

Известия Алтайского государственного университета. 2025. № 2 (142). С. 21–26.  
Izvestiya of Altai State University. 2025. No 2 (142). P. 21–26.

Научная статья

УДК 94(47).084

ББК 63.3(2)6 + 68.9

DOI: 10.14258/izvasu(2025)2-02

**Факторы и региональная специфика становления местной противовоздушной обороны в СССР (на материале Омской области)**

*Анатолий Александрович Морев*

Академия гражданской защиты МЧС России, Москва, Россия;  
Омский государственный педагогический университет, Омск, Россия,  
mor74@list.ru

Original article

**Factors and Regional Specifics of the Formation of Local Air Defense in the USSR (on the Material of the Omsk Region)**

*Anatoly A. Morev*

The Civil Defence Academy of EMERCOM of Russia, Moscow, Russia;  
Omsk State Pedagogical University, Omsk, Russia, mor74@list.ru

**Аннотация.** На материалах официального делопроизводства выявлены факторы и региональные условия организации местной противовоздушной обороны в Омской области, функционировавшей как часть системы гражданской обороны СССР. На примере создания системы защиты населения и территорий от опасностей военных конфликтов в этом регионе показана трансформация местной противовоздушной обороны из локальной системы в общегосударственную систему оборонных мероприятий. Установлено, что в территориальном формате СССР, сложных и разнообразных географических, климатических, социальных обстоятельствах решающую функцию выполняли факторы административно-политического свойства, а внешние угрозы безопасности требовали принятия оперативных решений в сфере гражданской обороны. С началом Великой Отечественной войны и перемещением средств производства в сибирский регион возникла объективная необходимость организации местной противовоздушной обороны на региональном уровне, что предполагало формирование органов управления и сил МПВО, проектирования систем связи и оповещения, строительства защитных сооружений и командных пунктов с учётом местной специфики.

**Ключевые слова:** гражданская оборона, местная противовоздушная оборона, СССР, Омская область, Великая Отечественная война, защита населения

**Abstract.** On the materials of official records revealed factors and regional conditions of the organization of local air defense in the Omsk Region, which functioned as part of the civil defense system of the USSR. On the example of creation of the system of protection of population and territories from the dangers of military conflicts in this region the transformation of local air defense from a local system into the national system of defense measures is shown. It is established that in the territorial format of the USSR, complex and diverse geographical, climatic, social circumstances, the decisive function was performed by administrative and political factors, and external threats to security required operational decisions in the field of civil defense. When the Great Patriotic War started and factories were moved to Siberia, there was a need to set up local air defense in the region. This involved creating management bodies and forces for the MPVO (Local Air Defense Forces), designing communication and warning systems, building protective structures, and establishing command posts that were tailored to the local area.

**Keywords:** civil defense, local air defense, USSR, Omsk Region, Great Patriotic War, population protection

**Для цитирования:** Морев А.А. Факторы и региональная специфика становления местной противовоздушной обороны в СССР (на материале Омской области) // Известия Алтайского государственного университета. 2025. №2 (142) С. 21–26. DOI: 10.14258/izvasu(2025)2-02.

**For citation:** Morev A.A. Factors and Regional Specifics of the Formation of Local Air Defense in the USSR (on the Material of the Omsk Region). *Izvestia Altai State University*. 2025. No 2 (142). P. 21–26. (In Russ.). DOI: 10.14258/izvasu(2025)2-02.

## Введение

Обращение к проблеме организации гражданской обороны и такого ее сегмента, как местная противовоздушная оборона (МПВО), представляется актуальным, поскольку одной из важнейших государственных задач является принятие мер, направленных на обеспечение безопасности граждан и производственного потенциала страны. Несмотря на то, что гражданская оборона призвана решать задачи военной безопасности, ее планирование и финансирование, а также руководство ею входит в полномочия высших должностных лиц субъектов Российской Федерации [1]. Такая особенность обусловлена государственным устройством России, основанном на принципе федерализма и разграничения предметов ведения и полномочий между федеральным центром и субъектами Федерации.

В этой связи особый интерес представляют собой исторические особенности образования гражданской обороны в сибирском регионе, который в силу своего географического положения и запасам стратегически важного сырья определяет устойчивое развитие страны.

Выявление факторов и характеристика региональной специфики становления и функционирования местной противовоздушной обороны предполагает привлечение к исследованию массива материалов нормативно-правового и делопроизводственного происхождения. Источниковую основу статьи составили законодательные документы, фиксирующие статус гражданской обороны как значимого элемента национальной безопасности, и документы специальных ведомств, ответственных за организацию противовоздушных мероприятий в масштабах СССР и регионов (Омская область), вошедших в 1940-х гг. в орбиту государственной оборонной политики.

## Методы исследования

Решение поставленных в статье задач предполагало обращение к современным исследовательским практикам и подходам «новой политической истории», предполагающей «дрейф» от тотального доминирования истории экономической и социальной в направлении рефлексии социокультурных представлений в обществах первой половины ХХ в. о человеке, его социальных функциях, войне и цивилизации, что дало возможность осознания концепта «национальная безопасность» на новом качественном уровне [2, с. 177–192]. Очевидно, что создание таких элементов гражданской обороны на окраинах

СССР, как МПВО, являлось не только практикоориентированной сиюминутной мерой, но и демонстрацией новой советской модели властовования. Не менее важную функцию в работе выполняет и модернизационная теория в ее советской (сталинской) инкарнации, поскольку вопрос государственной безопасности в ситуации внешнеполитического альянса и враждебного окружения являлся необходимым условием для реализации задач форсированной модернизации в сфере экономики и социальной политики СССР [3, с. 7–9]. Задействованные в работе общенаучные методы (проблемно-хронологический и историко-сравнительный) дали возможность сконструировать модель организации мероприятий местной противовоздушной обороны в СССР и ее отдаленных регионах (Омская область) в предвоенный, военный и послевоенный периоды.

## Историографический обзор

Историографическая традиция функционирования МПВО в СССР начала складываться еще в годы Великой Отечественной войны, получив продолжение в последующий период, что было обусловлено сохранившейся международной напряженностью и внешнеполитической конфликтностью в условиях ядерного противостояния СССР и США [4]. Региональные аспекты организации гражданской обороны в СССР фрагментарно стали освещаться в работах историков только в конце 1960-х — 1970-х гг.: были затронуты проблемы становления и развития МПВО в ряде советских республик, центральных областях СССР [5–7]. Исследовательская специфика описания и оценки сюжетов исторической реальности, связанных с реализацией проектов гражданской обороны на региональном уровне, долгие годы определялась режимом секретности, что существенно ограничивало возможности специалистов, в том числе представлявших ведомство МЧС России, в осмыслиении истории становления и организации гражданской обороны вообще и МПВО в частности.

На современном этапе историографии МПВО в СССР постепенно складывается понимание важности исследования организации гражданской защиты населения на региональном уровне [8], а также смещение акцентов от описания административного контроля за деятельность системы гражданской обороны к установлению специфических факторов, определивших уровень эффективности функционирования МПВО в регионах, территориально отстоявших от эпицентра социально-политической жизни СССР.

### Результаты и их обсуждение

Гражданская оборона была образована из местной противовоздушной обороны (МПВО) в 1961 г. По мнению ряда историков, ее преобразование из МПВО в гражданскую оборону (ГО) было продиктовано изменившимся характером военного противостояния и появлением ракетно-ядерного оружия [9, с. 122, 126].

С момента своего создания местная противовоздушная оборона действительно носила местный характер, что объяснялось возможностями стратегической бомбардировочной авиации, которая была способна достичь стратегически важных городов, находящихся в угрожаемой зоне. В Сибири накануне Великой Отечественной войны такие города, как Чита и Улан-Удэ, были включены в состав городов-пунктов МПВО.

В годы Великой Отечественной войны в число городов-пунктов МПВО был включен Иркутск, расположавшийся в 1500 км от границы с Маньчжурией. В конце мая 1942 г. в составе Управления НКВД СССР по Иркутской области было образовано отделение МПВО [10, л. 1].

Однако в годы Великой Отечественной войны организация местной противовоздушной обороны стала приобретать общегосударственный характер, что во многом объяснялось продолжительным отсутствием реальной опасности воздушного и химического нападения на местах. Так, по результатам проверки состояния групп самозащиты, проведенной осенью 1942 г. Главным управлением МПВО НКВД СССР отмечалась неудовлетворительная работа по данному направлению в Омской области. Почти половина групп самозащиты не были образованы, а из числа созданных больше половины были не подготовлены [11, л. 181].

Великая Отечественная война дала толчок экономическому и промышленному развитию региона. В Омскую область были эвакуированы около сотни предприятий, в результате чего в области сформировался мощный промышленный комплекс, что способствовало развитию области как крупного индустриального центра Сибири. Большое значение в развитии города и области сыграло решение Совета Министров СССР о строительстве в Омске первого в Сибири нефтеперерабатывающего завода, принятое в 1949 г. [12, с. 56, 75, 127, 143].

С окончанием Второй мировой войны, появлением атомного оружия, рождением новых военных доктрин и усложнением международной обстановки возникла острая потребность пересмотра подходов к организации местной противовоздушной обороны в стране. К этому времени документы, регламентирующие деятельность МПВО, устарели. Еще на рубеже 1930–1940-х гг. стало очевидно, что МПВО превратилась в самостоятельную государственную систему,

решающую важные задачи обеспечения военной безопасности государства [13, л. 1–33].

В 1949 г. было введено в действие новое Положение о местной противовоздушной обороны СССР, согласно которому мероприятия МПВО в первую очередь должны были проводиться в городах-пунктах МПВО — городах, имеющих особое экономическое, административное и оборонное значение. В отличие от предыдущего Положения городами-пунктами МПВО являлись не только важные центры, находящиеся в угрожаемой зоне, но и в глубоком тылу, такие как Омск.

Распоряжением Совета Министров СССР от 11 января 1950 г. № 200-рс Омск был включен в состав городов-пунктов МПВО. В городе были сформированы службы МПВО и назначены руководители МПВО в городских районах: Сталинском, Центральном, Куйбышевском, Молотовском, Ленинском и Кировском [14, л. 4–5].

В ряде научных работ говорится, что организационное построение местной противовоздушной обороны в Омске началось в 1949 г. после принятия нового Положения о МПВО СССР и присвоения городу второй категории по МПВО [15, с. 3]. Архивные документы свидетельствуют о том, что в тот период города-пункты МПВО не делились на категории, поэтому Омск не мог иметь соответствующей категории. При этом МПВО все также продолжали организовывать на местах, которые имели важное стратегическое значение. Однако новые подходы в определении городов-пунктов МПВО в 1949 г. показывали, что, несмотря на то, что система имела местный характер организации, ее деятельность вышла за рамки угрожаемой зоны досягаемости бомбардировочной авиации противника. Теперь она организовывалась по всей стране в городах, наиболее важных в военном, экономическом и политическом значении. Этот факт свидетельствует о том, что в конце 1940-х гг. МПВО начинает приобретать стратегический характер. Подтверждением этого утверждения является определение Омска городом-пунктом МПВО.

Для руководства работой по организации местной противовоздушной обороны города в системе Министерства внутренних дел СССР были образованы отделение службы МПВО МВД СССР по Омской области и управление службы МПВО Омска [16, л. 1]. Главным управлением МПВО МВД СССР были разработаны и утверждены штаты штабов МПВО Омска и городских районов [17, л. 1–2].

Стоит отметить, что определение Омска городом-пунктом МПВО происходило заблаговременно. К началу 1950 г. численность населения в Омске превышала 500 тысяч человек, в городе было 11 категорированных промышленных объектов и еще 18 подлежало категорированию. Шло усиленное строительство нефтеперерабатывающего и хими-

ческого заводов, радиолокационного завода и судо-ремонтного комбината. Таким образом, руководство Главного управления МПВО МВД СССР понимало возрастающее стратегическое значение Омска и заранее провело работу по включению его в состав городов-пунктов МПВО, что позволило в короткие сроки организовать систему местной противовоздушной обороны в городе.

В этот период в Омске были назначены должностные лица, ответственные за МПВО, сформированы штабы и службы, 234 формирования МПВО, в том числе группы самозащиты из числа населения и два аварийно-восстановительных батальона, проведена работа по организации местной противовоздушной обороны на 127 крупных промышленных предприятиях [18, л. 2–4].

Но, кроме организации местной противовоздушной обороны, необходимо было решить множество технических вопросов по оповещению органов управления и населения, строительству и оборудованию защитных сооружений и командных пунктов.

Покажем решение одной из таких проблем, связанных с радиофикацией Омска. В 1951 г. город был оснащен средствами уличного оповещения всего лишь на 15% [18, л. 119]. Передача сигналов оповещения в Омск осуществлялась из Новосибирска по междугородной телефонной сети Министерства связи СССР. Успешное решение этой задачи могло быть осуществлено только на союзном уровне. Так, включение Омска в состав городов-пунктов МПВО потребовало разработки Министерством связи СССР в 1952 г. генерального проекта радиофикации города.

Принятое в 1949 г. новое Положение о местной противовоздушной обороне СССР вскоре перестало отвечать современным условиям обстановки и требовало переработки. Стремительное развитие ядерных вооружений и средств их доставки потребовали пересмотра организации местной противовоздушной обороны. В 1956 г. было утверждено новое Положение о МПВО СССР, согласно которому МПВО маркировалась как система общегосударственных оборонных мероприятий, осуществляемых в целях защиты от атомного оружия и других средств поражения, создания условий, обеспечивающих надежность рабо-

ты объектов экономики в условиях нападения противника [19, с. 121].

Это означало, что МПВО решала теперь задачи не на местном, а на стратегическом уровне. Была изменена структура управления местной противовоздушной обороной. На местах штабы МПВО, хотя и являлись рабочими органами управления начальников МПВО — председателей областных и городских исполнкомов, превратились в структурные подразделения органов внутренних дел [20, с. 151]. В Омской области в 1957 г. организуется областной штаб местной противовоздушной обороны, ставший воинским учреждением при исполнокоме Омского горсовета [21, с. 82–86].

Новое Положение также определяло основные способы защиты населения и территории от опасностей военного времени. Кроме того, был пересмотрен порядок организации МПВО в городах. Теперь в зависимости от значимости города ему присваивалась категория по МПВО: особой группы — I, II, III. Омску была присвоена категория II по МПВО.

### Заключение

Таким образом, административные практики 1940–1950-х гг., закрепленные впоследствии в нормативно-правовых документах, способствовали организации местной противовоздушной обороны не только на городском уровне, но и в масштабе всей Омской области. Данные мероприятия позволили к концу 1950-х гг. сформировать в области стройную систему местной противовоздушной обороны, на базе которой в 1960-х гг. была образована гражданская оборона Омской области.

Организация местной противовоздушной обороны в Омске и Омской области была обусловлена такими факторами: экономическое состояние города, что определило его стратегическое и военное значение; пересмотр взглядов на характер организации местной противовоздушной обороны, осознание необходимости ее организации на стратегическом уровне; значение, которое придавал потенциальный противник Омску как крупному промышленному и административному центру на случай войны.

### Библиографический список

1. О гражданской обороне : Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ // Консультант Плюс. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_17861/?ysclid=m04vxzx2i201673553](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17861/?ysclid=m04vxzx2i201673553) (дата обращения: 17.06.2024).
2. Ле Гофф Ж. Является ли все же политическая история становым хребтом истории? // THESIS: Теория и исто-
- рия экономических и социальных институтов и систем. М., 1994. Т. II, вып. 4. С. 177–192.
3. Седов В.В. Мобилизационная экономика: от практики к теории // Мобилизационная модель экономики: исторический опыт России XX века: материалы Всероссийской научной конференции. Челябинск, 28–29 ноября 2009 г. /

под ред. Г.А. Гончарова, С.А. Баканова. Челябинск : Энциклопедия, 2009. С. 7–9.

4. Шевалгин И. Бойцы МПВО героического Сталинграда. М. : Политотдел Главного управления МПВО НКВД СССР, 1944. 46 с.

5. Котлуков К.Г., Оглоблин К.С., Сгилевский А.И. От МПВО — к гражданской обороне. М. : Атомиздат, 1969. 120 с.

6. Нуриев М.К. Гражданская оборона в Азербайджанской ССР. Баку : Общество «Знание» АзССР, 1979. 49 с.

7. Гвоздев К.Я. Деятельность партийных организаций Украины по укреплению и развитию местной противовоздушной обороны в годы Великой Отечественной войны (19141–1945 гг.) : дис. ... канд. ист. наук. Харьков, 1979. 211 с.

8. Багдасарян А.О. Историография изучения деятельности местной противовоздушной обороны СССР в годы Великой Отечественной войны // Исторические параллели. Роль МПВО в годы Великой Отечественной войны : материалы научно-практической конференции. Химки, 3 мая 2023 г. Химки : ФГБОУ ВО АГЗ МЧС России, 2023. С. 30–38.

9. От МПВО к гражданской защите: исторический очерк / В.А. Владимиров, С.Ф. Левин, В.А. Медведев и др.; под ред. С. К. Шойгу. М. : УРСС, 1998. 334 с.

10. Российский государственный военный архив (РГВА). Ф. 37878. Оп. 1. Д. 373.

11. РГВА. Ф. 37878. Оп. 1. Д. 543.

12. Экономика Омской области накануне, во время и после Великой Отечественной войны 1941–1945 годов: Информационно-статистический сборник. Омск : Омскстат, 2015. 164 с.

13. РГВА. Ф. 37878. Оп. 1. Д. 337.

14. Исторический архив Омской области (ИсА ОО). Р-805. Оп. 2. Д. 4.

15. Мосияш Т. Гражданская оборона — задача государственная // Вестник гражданской защиты Омской области. 2022. № 3 (47). С. 2–3.

16. ИсА ОО. Р-805. Оп. 2. Д. 17.

17. ИсА ОО. Р-805. Оп. 2. Д. 9.

18. ИсА ОО. Р-805. Оп. 2. Д. 11.

19. Гуков А.А. Организационно-правовые основы деятельности местной противовоздушной обороны НКВД — МВД СССР (1932–1960 гг.): историко-правовой аспект: дис. ... канд. юридических наук М., 2006. 191 с.

20. Гражданская оборона — дело всенародное: историко-художественный публицистический сборник. М. : ФАУ ИЦ ОКСИОН, 2017. 328 с.

21. ИсА ОО. Р-805. Оп. 2. Д. 8.

## References

1. On Civil Defense: Federal Law of February 12, 1998, No. 28-FZ. *Consultant Plus*. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_17861/?ysclid=m04vxzxz2i201673553](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17861/?ysclid=m04vxzxz2i201673553) (accessed: 17.06.2024). (In Russ.).
2. Le Goff J. Is Political History the Backbone of History? *Thesis: Theory and History of Economic and Social Institutions and Systems*. M., 1994. Vol. II. Vol. 4. P. 177–192. (In Russ.).
3. Sedov V.V. Mobilization Economy: from Practice to Theory. *The Mobilization Model of the Economy: the Historical Experience of Russia of the Twentieth Century: a Collection of Materials of the All-Russian Scientific Conference*. Chelyabinsk, November 28-29, 2009 / Edited by G. A. Goncharov, S. A. Bakanov. Chelyabinsk : Encyclopedia LLC, 2009. P. 7–9. (In Russ.).
4. Shevalgin I. *Fighters of the Heroic Stalingrad MPVO*. M.: Political Department of the Main Directorate of the USSR NKVD MPVO, 1944. 46 p. (In Russ.).
5. Kotlukov K.G., Oglublin K.S., Sgilevsky A.I. *From MPVO — to Civil Defense*. M. : Atomizdat, 1969. 120 p. (In Russ.).
6. Nuriyev M.K. *Civil Defense in the Azerbaijan SSR*. Baku : Society “Znanie” AzSSR, 1979. 49 p. (In Russ.).
7. Gvozdev K.Y. Activity of Party Organizations of Ukraine on Strengthening and Development of Local Air Defense in the Years of the Great Patriotic War (19141–1945): History Cand. Diss. Kharkov, 1979. 211 p. (In Russ.).
8. Baghdasaryan A. O. Historiography of the Study of Local Air Defense of the USSR during the Great Patriotic War. *Historical Parallels. The Role of MPVO in the Years of the Great Patriotic War: Materials of the Scientific-Practical Conference*, Khimki, May 03, 2023. Khimki: Academy of Civil Protection of the EMERCOM of Russia, 2023. P. 30–38. (In Russ.).
9. *From MPVO to Civil Defense: Historical Sketch*. V.A. Vladimirov, S.F. Levin, V.A. Medvedev and oth.; Ed. by S. K. Shoigu. M. : URSS, 1998. 334 p. (In Russ.).
10. *Russian State Military Archive (RGVA)*. F. 37878. Op. 1. D. 373. (In Russ.).
11. RGVA. F. 37878. Op. 1. D. 543. (In Russ.).
12. *Economy in the Omsk Region on the Eve of, during and after the Great Patriotic War (1941–1945): Information and Statistical Collection*. Omsk: Omskstat, 2015. 164 p. (In Russ.).
13. RGVA. F. 37878. Op. 1. D. 337. (In Russ.).
14. *Historical Archive of the Omsk Region (ISA OO)*. P-805. Op. 2. D. 4. (In Russ.).
15. Mosiyash T. Civil Defense — a State Task. *Bulletin of Civil Protection of the Omsk Region*. 2022. № 3 (47). P. 2–3. (In Russ.).
16. ISA GS. P-805. Op. 2. D. 17. (In Russ.).
17. ISA GS. P-805. Op. 2. D. 9. (In Russ.).
18. ISA GS. P-805. Op. 2. D. 11. (In Russ.).
19. Gukov A.A. *Organizational and Legal Foundations of Local Air Defense NKVD - MVD USSR (1932–1960): Historical and Legal Aspect*: Juridical Cand. Diss. Moscow, 2006. 191 p. (In Russ.).
20. *Civil Defense — a Matter of Nationwide: Historical and Artistic Publicistic Collection*. M.: FAU “ITZ OXION”, 2017. 328 p. (In Russ.).
21. ISA GS. P-805. Op. 2. D. 8. (In Russ.).

*Информация об авторе*

**А.А. Морев**, старший преподаватель кафедры тактики и общевоенных дисциплин, Академия гражданской защиты МЧС России, Москва, Россия; соискатель кафедры отечественной истории, Омский государственный педагогический университет, Омск, Россия.

*Information about the author*

**A.A. Morev**, Senior Lecturer, Department of Tactics and General Military Disciplines, The Civil Defence Academy of EMERCOM of Russia, Moscow, Russia; Applicant at the Department of National History, Omsk State Pedagogical University, Omsk, Russia.