

УДК 94(571.150)

ББК 63.3(2Рос-4Алт)-334

## О вкладе В.Н. Баварина в развитие Барнаульского городского округа и его роли в совершенствовании городского самоуправления

С.В. Краснов<sup>1</sup>, В.Г. Лякишева<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Барнаульская городская Дума IV созыва (Барнаул, Россия)

<sup>2</sup>Алтайский государственный университет (Барнаул, Россия)

## V.N. Bavarin's Contribution to the Development of the Barnaul Urban District and His Role in Improving Urban Self-Government

S.V. Krasnov<sup>1</sup>; V.G. Lyakisheva<sup>2</sup>

<sup>1</sup>The Barnaul City Duma IV Convocation (Barnaul, Russia)

<sup>2</sup>Altai State University (Barnaul, Russia)

Статья посвящена одному из самых ярких руководителей Барнаула — Владимиру Николаевичу Баварину (1939–2003), внесшему огромный вклад в развитие города и барнаульского городского самоуправления. По мнению многих экспертов, представителей власти и рядовых горожан, Барнаулу повезло, что в трудный для всей страны период 1990-х и начала 2000-х гг. во главе городской управленческой команды стоял В.Н. Баварин — профессиональный, требовательный и энергичный руководитель. А его авторитет, организаторский талант, харизматичность, человеколюбие и душевные качества способствовали успешности всей его деятельности и взаимоотношениям как в возглавляемой им команде, так и в эффективном взаимодействии с представителями местного сообщества и простыми горожанами. С В.Н. Бавариным связано множество событий в социально-экономической и политической жизни Барнаула и Алтайского края, и этот период называется многими экспертами целой исторической эпохой. Поэтому, анализируя деятельность В.Н. Баварина на посту главы местного самоуправления, выделяя его роль в решении вопросов развития Барнаула, авторы особое внимание уделили имиджевой составляющей этой деятельности, по их мнению, значительно повлиявшей на позиционирование города и его руководства как в регионе, так и за его пределами.

**Ключевые слова:** местное самоуправление, глава города, Барнаул, В.Н. Баварин, роль личности, имидж.

DOI: 10.14258/izvasu(2023)3-03

The article is devoted to one of the brightest leaders of the city of Barnaul — Vladimir Nikolaevich Bavarin (1939–2003), who made a huge contribution to the development of the city and Barnaul city government. According to many experts, government officials and ordinary citizens, Barnaul was lucky that in the difficult period for the whole country in the 90s and early 2000s, V.N. was at the head of the city management team. Bavarin was a professional, demanding and energetic leader. And his authority, organizational talent, charisma, philanthropy and spiritual qualities contributed to the success of all his activities and relationships both in the team he led, and in effective interaction with representatives of the local community and ordinary citizens. Many events in the socio-economic and political life of Barnaul and the Altai Territory are connected with V.N. Bavarin, and this period is called a whole historical era by many experts. Therefore, analyzing his activities as the head of local self-government, highlighting his role in addressing the development of Barnaul, the authors paid special attention to the image component of this activity, which, in their opinion, significantly affects the positioning of the city and its leadership both in the region and beyond.

**Keywords:** local self-government, mayor, Barnaul, V.N. Bavarin, the role of personality, image.

На протяжении многолетней истории становления и реформирования местного самоуправления (далее МСУ) одной из актуальных проблем является эффективность деятельности местных органов власти и их лидеров. Изучая исторические аспекты барнаульского городского самоуправления, мы уже освещали его этапы и работу муниципальных органов и их руководителей [1, с. 183–187]. Целью данного исследования стало рассмотрение роли В.Н. Баварина в ходе управления Барнаулом и решении вопросов жизнеобеспечения города. Поэтому прежде чем более подробно осветить путь родившегося 9 марта 1939 г. сельского паренька к управленческим вершинам города и вошедшего в 1995 г. в десятку лучших мэров России, мы еще раз уделим внимание ряду проблем МСУ, рассмотрев труды, представленные в списке источников. Отмечая развитие этого процесса в исторической ретроспективе, акцентируем внимание на взглядах одного из основателей науки о муниципальном управлении Л.А. Велихова, отмечавшего существование столетних и более традиций МСУ в рамках гражданского общества. Он заостряет внимание на важности «создания кадров сильных, опытных и лично ответственных распорядителей городского хозяйства» и подчеркивает, что «двух одинаковых самоуправлений в разное время в одной стране невозможно найти в мировом опыте. Тем более в разных странах на различных этапах их эволюции» [2]. Тезис подтверждается и взглядом специалистов на наличие в мировой практике многообразия форм МСУ, среди них, с учетом специфики стран, выделяются пять организационно-правовых форм, в том числе и наличие «сильного мэра» [3, с. 12–13].

Г.В. Барабашев, называя МСУ «трудным дитя России» и затрагивая тему сложных взаимоотношений местных советов и администраций, вместе с тем отмечает немало примеров, где «председатель Совета и мэр в одной упряжке дружно пахнут целину местных проблем». Он подчеркивает важность решения проблем управленческих кадров и серьезной заботы о них, необходимость внутренней ответственности высших должностных лиц МСУ, взаимопонимания и разумного самоограничения в рамках норм, установленных законом [4, с. 298–299]. По мнению В.Б. Зотова, от эффективной организации самоуправления в крупных городах зависят как качество жизни всех горожан, так и судьбы конкретных людей [5, с. 5]. Считаем, что подобными принципами руководствовался В.Н. Баварин, выстраивая взаимодействие с депутатами, администрациями районов и вышестоящими органами.

Конституция Российской Федерации, включая МСУ в систему публичной власти страны, подчеркивает, что оно осуществляется с учетом исторических и иных местных традиций. Эти же принципы закреплены и в базовом федеральном законе о МСУ.

На исторических традициях Барнаула мы останавливались ранее, ценность их сохранения и важность роли выборных лиц в развитии территории подчеркивается нами постоянно [6–8].

Выбор и актуальность затронутой в данный момент темы объясняется 20-летием события, связанного с трагической гибелью 22 февраля 2003 г. главы местного самоуправления Владимира Николаевича Баварина, деятельность которого стала заметной вехой для Барнаула и его жителей. Возможно, трактовка его личности и конкретной деятельности воспринимается не всеми однозначно, но авторам довелось быть непосредственными участниками исследуемого процесса, поэтому их взгляд на ряд моментов носит объективно-субъективный характер, а включенность в подготовку и проведение различных городских мероприятий и разработку документов позволяет дать личную оценку описываемым событиям.

После переезда семьи Бавариных на Алтай перед началом войны и гибели отца на фронте Владимиру всего в жизни пришлось добиваться самому. Школа, работа слесарем на заводе «Трансмаш», учеба в Алтайском политехническом институте им. И.И. Ползунова, 21 год работы на Алтайском моторном заводе и рост от инженера-конструктора до помощника генерального директора и секретаря парткома — таков трудовой путь В.Н. Баварина. Эти годы стали для него настоящей школой жизни как хозяйственника, и даже став руководителем города, он не забывал подчеркивать свой путь «от заводской трубы». После трех с лишним лет работы секретарем горкома партии в 1986 г. В.Н. Баварина избирают председателем Барнаульского горисполкома [9]. Под его руководством, несмотря на ухудшение экономической ситуации в стране, город продолжал развиваться. Ряд наглядных примеров отмечен в книге, посвященной Почетным гражданам города Барнаула [10, с. 123–126]. Так, в январе 1989 г. пустили кондитерскую фабрику «Алтай», в период 1990-х гг. были сданы в эксплуатацию санаторий «Обь» и детский противотуберкулезный санаторий, кардиологический центр и новый железнодорожный мост. В череду культурных событий вошли основание музея истории литературы и искусства Алтая и открытие памятника В.М. Шукшину.

В историю России 1990-е гг. вошли как период реформирования общественно-политической системы, что не могло не сказаться на структуре и деятельности органов власти. В результате трансформации правовых и организационных основ МСУ происходят изменения в форме избрания местных органов власти, меняются их функции, названия должностей и пр. [1]. В марте 1994 г. В.Н. Баварин был избран горожанами депутатом Барнаульской городской Думы (далее БГД) первого постсоветского созыва, а затем ее депутатами — главой МСУ. В 1996 и в 2000 гг.

он избирается главой городского самоуправления на муниципальных выборах. В соответствии с действующим в тот период законодательством он руководил как представительным органом, так и местной администрацией. Благодаря его профессиональным и личным качествам, эффективному стилю руководства, сочетающему элементы авторитаризма и демократии, требовательности и уважительному отношению как к народным избранникам, коллегам, так и к простым горожанам, барнаульская муниципальная команда работала без больших эксцессов на благо города. Многие депутаты тех созывов до сих пор вспоминают этот период как один из самых эффективных в истории МСУ Барнаула. Являясь одновременно депутатом краевого законодательного органа, глава города решал не только проблемы Барнаула, но и региона, а все депутаты работали в тесном сотрудничестве с администрацией.

В.Н. Бавариным была заложена традиция посещения депутатами объектов жизнеобеспечения города, что способствовало их включенности в процесс управления и принятию взвешенных решений по вопросам местного значения. Так, в 1994–2003 гг. депутатами БГД под руководством В.Н. Баварина с учетом советского опыта совместно с администрацией были приняты планы и программы социально-экономического развития Барнаула, благоустройства, содействия занятости населения, приватизации муниципальной собственности, противопожарной устойчивости объектов народного хозяйства, борьбы с преступностью, реформирования ЖКХ и другие документы в области городского хозяйства и социальной сферы.

В ходе процесса формирования муниципальной собственности и управления ею, приватизации, развития предпринимательства и создания новых акционерных обществ, реализации новелл в земельных отношениях принимались управленческие решения, регламентирующие данные сферы. Идет приватизация различных объектов и жилья, разворачивается индивидуальное жилищное строительство. Барнаул вошел в семерку городов России, которые могли использовать заемные средства Всемирного банка реконструкции и развития, выиграв в 1996 г. конкурс на право застройки территории в районе Солнечной поляны. В 1994 г. началось строительство больницы по Семипалатинской программе, сдано здание нового онкоцентра. Летом 1997 г. открыт новый автомобильный мост через Обь. Это лишь ряд примеров, касающихся управленческих решений и ввода в строй актуальных для города объектов, несмотря на сложную ситуацию во всех отраслях городского хозяйства. Хронология многих событий нашла отражение в архивных документах [11, 12].

В связи с необходимостью поддержания системы жизнеобеспечения города в условиях низкой напол-

няемости городского бюджета решением БГД он был объединен с бюджетами районов, а для поддержания образования и здравоохранения были созданы внебюджетные фонды. В этот период В.Н. Баварин принял ряд непопулярных решений, в том числе по сокращению штатов администраций города и районов, а также выплаты зарплаты их работникам в последнюю очередь. В начале двухтысячных годов при стабилизации ситуации в городе расширяется жилищное строительство, интенсивно ведется газификация, активизируется предпринимательская деятельность, что позволяет сократить безработицу. В том, что город прожил эти сложные годы без серьезных потрясений, огромная заслуга главы городского самоуправления [10].

Подчеркивая личностные качества В.Н. Баварина, отметим, что он не просто умел, но и любил общаться с представителями местного сообщества, учитывал их мнение по различным вопросам местной жизни. По его инициативе были созданы Общественная палата Барнаула, общественные Советы: предпринимателей; директоров промышленных предприятий; ректоров вузов и ссузов, координационный Совет по ТОС и др. Основные моменты взаимодействия власти и населения нашли отражение в первом Уставе города Барнаула, принятом 16 ноября 1995 г. [7, с. 68–72; 11, с. 239].

Глава города очень трепетно относился к пенсионерам и ветеранам, регулярно встречался с участниками Великой Отечественной войны, блокадниками, тружениками тыла. В Барнауле было открыто более 20 магазинов «Ветеран», а накануне Дня Победы в 1995 г. была издана «Книга Памяти». Большое внимание В.Н. Баварин уделял и молодому поколению, подчеркивая, что молодежи предстоит «сделать наш город богаче и прекраснее», внести посильный вклад в развитие своей малой Родины — Барнаула, что невозможно без знания его прошлого и настоящего [13, с. 3]. Глава города установил муниципальные премии лучшим студентам, учащимся школ и спортсменам, предложил создать Молодежный парламент.

Традиционно на все важные мероприятия приглашались представители населения и различных сфер жизнеобеспечения. После выборов 1996 г. главой городского самоуправления публично была принесена присяга [7; 11, с. 297]. В.Н. Баварин всегда очень тщательно готовился к выступлениям, обладал феноменальной памятью, перед вручением наград отличившимся гражданам изучал информацию об их достижениях, и его поздравления всегда сопровождались очень теплыми словами. На ежегодных отчетах горожане могли высказать свое мнение, предложения и замечания, которые «были услышаны» и после тщательного анализа принимались к исполнению, здесь давалась оценка работе органов МСУ

города и его главы, и, как правило, барнаульцы отмечали, что «есть в городе хозяин!».

Активная жизненная позиция проявлялась у В.Н. Баварина и во взаимодействии со СМИ. Он высказывал свое мнение по различным проблемам на телевидении, радио, в нестандартных ситуациях часто обращался за помощью к горожанам. Так, в лютые январские морозы 2001 г. он по радио постоянно призывал барнаульцев следить за состоянием отопительных систем в подъездах домов, объяснял сложность ситуации и выражал надежду на поддержку. Во множестве публикаций он подчеркивал важность организаторской работы, заражал коллег и всех барнаульцев оптимизмом и уверенностью в успешном совместном решении многих проблем, в своих интервью говорил, что «мы — одна большая семья» [14]. А его тезис о том, что в городе одна «самая мощная партия — партия барнаульцев» [15], как никогда актуален в самые сложные моменты, когда нам всем необходимо объединяться и быть сопричастными к решению самых сложных проблем, независимо от взглядов и политических амбиций.

В рамках межмуниципального сотрудничества В.Н. Баварин стоял у истоков создания в 1986 г. Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, дважды был ее президентом, участвовал в работе различных ассоциаций, был членом Совета по МСУ при Президенте РФ. За вклад в развитие и совершенствование городского самоуправления, большие заслуги перед обществом В.Н. Баварин был удостоен различных наград и званий, но главной наградой для него всегда были уважение и признательность горожан [10]. Его работу высоко ценило и руководство края. Так, А.А. Суриков, вспомнив сложные ситуации периода их совместной работы в трудное для всей страны время, отметил, что город во многом обязан бывшему мэру — Владимиру Николаевичу Баварину, и написал: «нет его среди нас, но мы должны, просто обязаны чтить его память тем, что продолжаем строить и украшать наш город...» [16, с. 3]. В подтверждение этих слов можно привести строки Марка Юдалевича: «Он город любил по-отечески здорово!» и «Я верю — не весь человек умирает, коль живы стремленья его и дела!» [17, с. 14]. А отношение к этому высококлассному и уважаемому руково-

дителю и замечательному человеку можно оценить не только по его делам и поступкам, часть из которых отражена выше, но и по тому, что проводить его в последний путь в феврале 2003 г. во Дворец спорта пришли более 30 тысяч человек. Городской Думой 16.04.2003 было принято решение «Об увековечении памяти главы городского самоуправления В.Н. Баварина», а решением от 26.08.2003 ему было присвоено звание Почетного гражданина города Барнаула.

Подводя итог, считаем необходимым подчеркнуть, что мы выразили мнение экспертов и свой определенный взгляд на роль высшего должностного лица в решении местных проблем, а наше сформированное мнение о В.Н. Баварине и его деятельности на посту главы города позволило показать, что она была очень многогранна и трудна. И в особо сложные периоды такая деятельность может содержать определенные риски и имиджевые потери, но дает возможность руководителям высокого уровня проявлять свои лучшие лидерские и человеческие качества, активную гражданскую позицию, как это было в период служения главы барнаульского городского самоуправления в 1986–2003 гг.

Полагаем, что наряду с такими известными персоннами, прославившими наш регион, как, например, В.М. Шукшин, образ которого ученые рассматривают в качестве одного из важных элементов персонифицированного имиджа Алтайского края [18, с. 38–45], В.Н. Баварина можно считать знаковой фигурой, позиционирующей Барнаул. Тем более, что он прилагал все усилия для продвижения города с помощью СМИ, печатных изданий, выступая на различных форумах. В 1999 г. им была создана топонимическая комиссия, решающая вопросы увековечивания имен известных персон и нашего города за его пределами (например, в апреле 2001 г. БГД согласовала присвоение атомному подводному крейсеру Тихоокеанского флота имени «Барнаул»). Подобные выводы подтверждаются мнением экспертов, что сам город может быть брендом [19, с. 26–36], а продвижение имиджа территории должно осуществляться при координирующей роли властных институтов и олицетворяющих власть персон [20, с. 210], с чем нельзя не согласиться.

## Библиографический список

1. Краснов С.В., Лякишева В.Г. Барнаульское городское самоуправление: некоторые историографические аспекты 140-летнего пути // Известия Алтайского государственного университета. 2017. № 2 (94). DOI:10.14258/izvasu(2017)2-31.
2. Велихов Л.А. Основы городского хозяйства. М., 1996.
3. Ясунас В.А. Местное самоуправление. Комментарии. Разъяснения. М., 1997.
4. Барабашев Г.В. Местное самоуправление. М., 1996.

5. Организация управления и самоуправления в крупнейших городах: современное состояние и проблемы : учебно-методическое пособие / под ред. В.Б. Зотова. М., 2010.
6. Краснов С.В., Лякишева В.Г. Об эволюции Барнаульского городского самоуправления, его исторических и местных традициях // Известия Алтайского государственного университета. 2016. №2 (90). DOI:10.14258/izvasu(2016)2-15.
7. Лякишева В.Г. Памяти главы Барнаульского городского самоуправления В.Н. Баварина // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации : сборник статей / под ред. И.А. Панарина. Вып. 16. Барнаул, 2019.
8. Мищенко В.В., Лякишева В.Г., Юдина В.В. О внедрении опыта регионов России при создании муниципальных округов в контексте совершенствования административно-территориального устройства Алтайского края // Экономика. Профессия. Бизнес. 2020. № 4. DOI:10.14258/erpb2019104.
9. Барнаул : энциклопедия. Барнаул, 2000.
10. Краснов С.В. Почетные граждане города Барнаула 1900–2021. Барнаул, 2022.
11. Барнаульская городская Дума. 1877–1996 : сборник документов. Барнаул, 1999.
12. Барнаул. Летопись города — хронология, события, факты. Барнаул, 2007.
13. Ромашина С.Я., Шварко Л.И., Никитина Л.А. Моя малая Родина Барнаул. Барнаул, 1999.
14. «...Когда город становится судьбой. Баварин Владимир Николаевич, глава администрации Барнаула» : статьи, интервью. Барнаул, 1996.
15. Владимир Баварин. Самая мощная партия — партия барнаульцев! // Вечерний Барнаул. 1999. № 117–118.
16. Свинцов В.Б., Соловиченко В.И. Город, который он любил... Барнаул, 2003.
17. Юдалевич М. Памяти Владимира Баварина // Барнаул — любимый город : стихотворения. Барнаул, 2006.
18. Синенко Е.А., Чернышов Ю.Г. Использование образа В.М. Шукшина в имиджформирующей политике Алтайского края (1976–2021 гг.) // Известия Алтайского государственного университета. 2022. № 5 (127). DOI: 10.14258/izvasu(2022)5-06.
19. Согомонов А. Новое качество городов — новое качество политики // Муниципальная власть. 2015. № 3.
20. Василенко И.А. и др. Имидж России: концепция национального и территориального брендинга / И.А. Василенко, Е.В. Василенко, В.Н. Ляпоров, А.Н. Люлько ; под ред. И.А. Василенко. М., 2012.