

УДК 94(470):351.74 (571.151)

ББК 63.3(2Рос-4Алт)6-36+67.401.133.12

**Формирование, организация и деятельность
вневедомственной охраны при органах внутренних дел
Горно-Алтайской автономной области (1959–1992 гг.)**

В.М. Антропов

Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Алтай (Горно-Алтайск, Россия)

**The Formation, Organization and Activities
of Extradepartmental Guards under the Internal Affairs
Authorities of the Gorno-Altai Autonomous Region (1959–1992)**

V.M. Antropov

Federal Service Directorate for the National Guard for the Altai Republic
(Gorno-Altai, Russia)

Специализированные подразделения при органах внутренних дел, предназначенные для охраны объектов и собственности, появились в СССР в 50-е гг. XX в. Вместо охранных структур, находившихся в ведении различных ведомств, была образована вневедомственная охрана. На территории Горно-Алтайской автономной области отделение вневедомственной наружной сторожевой охраны было создано в 1959 г. Первоначально в его штате имелся только один аттестованный сотрудник. Впоследствии сторожевая охрана, состоявшая из вольнонаемных сторожей, стала заменяться профессиональными стрелками военизированной охраны, а позже — милицмейскими нарядами. Для охраны объектов использовались служебные собаки и технические средства. С целью предотвращения краж с охраняемых объектов осуществлялось взаимодействие со службами уголовного розыска, участковых уполномоченных милиции, пожарной охраны, добровольными народными дружинами и общественностью.

Со временем расширялась сеть подразделений вневедомственной охраны и спектр оказываемых услуг. Под охрану были взяты все банковские учреждения, здания советских и партийных органов, места хранения взрывчатых веществ. К началу 1990-х гг. вневедомственная охрана при УВД Горно-Алтайской автономной области имела разветвленную структуру, включавшую отдел, межрайонное, районные и специализированные отделения, роту милиции, группы задержания, пункты централизованной охраны, команды военизированной охраны. Таким образом, сотрудники вневедомственной охраны не только обеспечивали безопасность объектов, но и вносили существенный вклад в охрану правопорядка на территории Горного Алтая.

Specialized units under the internal affairs authorities, designed to protect objects and property, appeared in the USSR in the 1950s. Instead of security structures that were under the jurisdiction of various departments, Extradepartmental Guards was formed.

In 1959 a department of Extradepartmental Guards was established on the territory of the Gorno-Altai Autonomous Region. Initially, there was only one officer with a rank in his staff. Subsequently, the guards, consisting of freelance watchmen, began to be replaced by professional paramilitary guards, and later by militia units. Service dogs and technical means were used to guard the facilities. In order to prevent thefts from protected objects, interaction was carried out with the militia detectives, district militia officers, fire-fighting units, voluntary citizen patrols and the public.

Over time, the network of Extradepartmental Guards units and the range of services provided were expanded. All banking institutions, buildings of Soviet and Communist Party authorities, and storage sites for explosives were taken under guard. By the beginning of the 1990s, Extradepartmental Guards at the Internal Affairs Directorate of the Gorno-Altai Autonomous Region had a branched structure, which included a division, inter-district, district and specialized squads, a militia squadron, detention groups, centralized security points, Paramilitary Guards teams.

Thus, Extradepartmental Guards personnel not only ensured the security of facilities, but also made a significant contribution to the protection of law and order in the Gorno-Altai Region.

Ключевые слова: вневедомственная охрана, органы внутренних дел, Горно-Алтайская автономная область, история правоохранительных органов.

Key words: Extradepartmental Guards, Paramilitary Guards, Internal Affairs Authorities, Gorno-Altai Autonomous Region, law enforcement history.

DOI: 10.14258/izvasu(2022)5-05

Вневедомственная охрана является одним из звеньев государственной системы по предупреждению и пресечению преступных посягательств на имущество физических и юридических лиц [1, р. 54]. Датой ее образования считается 29 октября 1952 г., когда Совет Министров СССР принял Постановление № 4633-1835с «Об использовании в промышленности, строительстве и других отраслях народного хозяйства работников, высвобождающихся из охраны, и мерах по улучшению дела организации охраны хозяйственных субъектов министерств и ведомств», после чего при органах внутренних дел стали формироваться подразделения вневедомственной охраны [2, с. 128].

Однако, несмотря на 70-летний период существования, история вневедомственной охраны нечасто оказывается в поле зрения исследователей. Публикации, посвященные как центральным учреждениям этой службы, так и территориальным органам, как правило, приурочены к памятным датам, а авторами являются бывшие руководители и ветераны соответствующих подразделений. В связи с тем, что подобные работы пишутся на основе собственных воспоминаний, а не источников, в них встречаются хронологические и фактические ошибки, а вследствие личных предпочтений авторов они носят субъективный, а порой и откровенно тенденциозный характер.

Так, перечень работ, посвященных истории вневедомственной охраны Горно-Алтайской автономной области (далее — Горно-Алтайской АО), трудно назвать объемным, при этом в них содержатся недостоверные сведения о дате ее образования и первом руководителе. В издании, посвященном 50-летию вневедомственной охраны МВД России, указано, что соответствующее подразделение в Горном Алтае было создано 31 августа 1959 г., а его первым начальником являлся некто А.Н. Сашков [3, с. 174]. Эта же информация слово в слово воспроизведена в книгах, изданных к 20-летию образования Министерства внутренних дел Республики Алтай и 85-летию милиции Горного Алтая [4, с. 119; 5, с. 72], и впоследствии использовалась как в официальных изданиях [6, с. 6], так и в публикациях в средствах массовой информации, приуроченных к годовщинам образования вневедомственной охраны [7].

Настоящая статья посвящена истории становления и развития вневедомственной охраны при органах милиции Горно-Алтайской автономной области

(далее — Горно-Алтайской АО) в советский период. На основе архивных данных предпринята попытка проследить динамику изменений в ее организационной структуре и охарактеризовать деятельность по охране объектов, пресечению преступлений против собственности и обеспечению правопорядка в регионе.

Хронологические рамки исследования охватывают период с 1959 г. по 1992 г.: от образования в структуре УВД Горно-Алтайской АО отделения вневедомственной наружной сторожевой охраны до завершения существования Горно-Алтайской АО на правах автономной области в составе Алтайского края и провозглашения ее самостоятельным субъектом — Республикой Алтай. Данный исторический период актуален и примечателен тем, что в это время закладывались основы организационного построения вневедомственной охраны, внедрялись формы и методы работы по защите объектов, многие из которых используются и в настоящее время.

При исследовании фондов отдела реабилитации и архивной информации Информационного центра ГУ МВД России по Алтайскому краю нами было установлено, что 31 августа 1959 г. никаких нормативных правовых актов, связанных с созданием вневедомственной охраны в Горном Алтае, не издавалось. В результате дальнейшего изучения документов был обнаружен искомый документ — приказ УВД Алтайского крайисполкома об образовании отделения вневедомственной наружной сторожевой охраны при УВД Горно-Алтайской АО за № 454, который был подписан 26 августа 1959 г. [8, л. 114]. Численность отделения составляла 9 человек и состояла из начальника, старшего инспектора охраны, старшего бухгалтера, инспектора по службе, счетовода-кассира, делопроизводителя-машинистку, техника-электрика и двух водителей. Сторожевая охрана, состоявшая из 190 вольнонаемных сторожей под руководством семи бригадиров, охраняла предприятия, учреждения и организации в Горно-Алтайске, Майме, Онгудае, Турочаке и Элекмонаре.

Также в архиве не было обнаружено сведений об А.Н. Сашкове, который в указанный период проходил службу в милиции Горно-Алтайской АО, однако в списке сотрудников был обнаружен человек с такой же фамилией, но с другими инициалами — Д.А. Сашков. В ходе ознакомления с его личным делом стало очевидно, что именно он в 1959 г. стал первым руководителем отделения вневедомствен-

ной наружной сторожевой охраны. Капитан милиции Д.А. Сашков служил в органах внутренних дел с 1936 г., был участковым, оперуполномоченным уголовного розыска, следователем, возглавлял отделения милиции в Панкрушихинском и Улаганском районах. До назначения на должность начальника отделения охраны являлся старшим оперуполномоченным группы дознания УВД Горно-Алтайского облисполкома [9, л. 1 об.-2]. Также Д.А. Сашков был известен тем, что в 1942 г. участвовал в задержании и разоблачении двух германских агентов, заброшенных на Алтай со «шпионско-диверсионным заданием» [10, с. 318].

В декабре 1960 г. отделение вневедомственной наружной сторожевой охраны было переименовано в отделение охраны. По численности (143 человека) и окладам служащих (3-я тарифная группа) Горно-Алтайское отделение было равно отделениям охраны в Каменском и Благовещенском районах Алтайского края [11, л. 155–164].

В сентябре 1961 г. ушедшего в отставку Д.А. Сашкова сменил майор милиции В.Н. Андреев, а в марте 1963 г. отделение было реорганизовано в отдел (далее — ОВО) [12, л. 10].

В связи с ростом хищений на промышленных предприятиях (фабриках, заводах, комбинатах) была образована военизированная охрана — ВОХР [13, с. 9]. Особое внимание уделялось охране предприятий пищевой промышленности, где размах хищений был особенно велик. В частности, стрелки ВОХР обеспечивали надежную охрану Майминского филиала Горно-Алтайского мясокомбината.

Работники Горно-Алтайского ОВО бдительно несли службу, охраняя народное добро. Так, поздним вечером 10 января 1967 г. на сторожа И.Д. Щекотова, охранявшего универсам Горно-Алтайторга, напал неизвестный, пытавшийся совершить ограбление. При задержании сторож получил ножевое ранение в руку, но с помощью подоспевшего бригадира Е.Ф. Бочкарева смог задержать преступника [14, л. 75].

С декабря 1966 г. по декабрь 1977 г. начальником ОВО при УВД Горно-Алтайского облисполкома являлся майор милиции В.И. Гончаров [15, л. 2]. При его деятельном участии в 1969 г. был запущен в эксплуатацию пункт централизованного наблюдения, к которому подключили 22 объекта [16, л. 5]. Помимо Горно-Алтайска, пункты, являвшиеся наиболее экономически выгодной системой пресечения попыток преступных посягательств на государственное, общественное и личное имущество, в тот период функционировали лишь в Барнауле, Бийске и Рубцовске.

За счет сокращения численности и фонда заработной платы сторожей на обходных постах была организована охрана объектов сотрудниками милиции, которые осуществляли ее методом мотопатрулирования по определенным маршрутам. Для этого

за нарядами были закреплены мотоциклы «Урал». Позднее для своевременного реагирования на срабатывание сигнализации были созданы группы задержания, обеспеченные автотранспортом и радиостанциями [17].

Также было образовано отделение ночной милиции, содержавшееся на внебюджетные средства, личный состав которого не только нес службу по охране объектов народного хозяйства на маршрутах патрулирования, но и осуществлял охрану общественного порядка в зоне своей дислокации [18, с. 137].

Вневедомственная охрана Горно-Алтайской АО активно участвовала в социалистическом соревновании за звание лучшего отдела (отделения) охраны Алтайского края. Это звание присваивалось подразделению, которое смогло обеспечить надежную охрану объектов, не допустить краж и хищений, активно внедряло технические средства и содержало их в исправном состоянии, укрепляло взаимодействие с другими службами милиции, пожарной охраной, добровольными народными дружинами и общественностью.

Наименование подразделения-победителя заносилось в Книгу боевой славы УВД, оно получало переходящий красный вымпел и почетную грамоту Краевого комитета профсоюза работников государственных учреждений и управления внутренних дел. В 1971 г. коллектив Горно-Алтайского ОВО стал победителем в первой группе, уверенно обойдя конкурентов по всем показателям. В соцсоревновании участвовали и сотрудники технической службы. В 1979–1981 гг. лучшим становился пункт централизованной охраны Горно-Алтайского ОВО во главе со старшим лейтенантом милиции С.Я. Ендовицким.

Помимо предотвращения краж с охраняемых объектов, сотрудники охраны занимались и профилактикой преступлений. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 8 июня 1973 г. «Об основных правах и обязанностях советской милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью» в числе приоритетов определил предупреждение преступлений и всемерное содействие устранению причин, их порождающих [19, с. 282]. В рамках реализации данного указа в 1976 г. Алтайским краевым Советом депутатов трудящихся было принято постановление «О паспортизации торговых объектов, касс и отделений связи», предписывающее органам внутренних дел проводить работу по выдаче специальных паспортов-разрешений объектам, на которых хранились товарно-материальные ценности и денежные средства. Программа паспортизации была рассчитана на 5 лет. Паспорта выдавались лишь в том случае, если объекты были технически укреплены, оборудованы средствами сигнализации, химическими ловушками и обеспечены охраной. В приказе начальника УВД Алтайского крайисполкома от-

мечалось, что в Горно-Алтайской АО мероприятия по паспортизации проводятся организованно [20].

Во второй половине 1970-х гг. проводилась большая работа по техническому укреплению, оснащению средствами сигнализации, передаче под охрану магазинов, торгующих ювелирными изделиями. В этот период (1977–1979 гг.) ОВО возглавлял майор милиции В.Н. Сошин. Его преемником стал майор милиции В.И. Башунов, впоследствии принимавший участие в боевых действиях в Демократической Республике Афганистан, награжденный орденами Боевого Красного Знамени, «За личное мужество», орденом Славы ДРА и вышедший в отставку с должности начальника УВД Томской области [21, с. 23]. В 1984–1985 гг. начальником ОВО являлся полковник милиции А.А. Мунатов.

В 1980-е гг. большое внимание уделялось обеспечению безопасности банковских учреждений. 3 декабря 1979 г. было издано указание Управления вневедомственной охраны МВД СССР и Правления Госбанка СССР «О мерах по усилению охраны учреждений Госбанка СССР», в соответствии с которым с 1 января 1980 г. данные учреждения были переданы под охрану подразделений вневедомственной охраны.

Старший инспектор отделения службы ОВО УВД Алтайского крайисполкома А.Ф. Мартынов, которому было поручена организация работы по приему под охрану банковских учреждений, вспоминал: «Особенно сложным был перевод под милицейскую охрану в Горно-Алтайской автономной области. Это обуславливалось огромным расстоянием и малой плотностью населения районных центров. Выбирать в кандидаты было практически не из кого. Спасибо инспектору охраны Горно-Алтайского ОВО Николаю Михайловичу Вилисову, оказавшему большую помощь в этой работе» [22, с. 92].

В результате были образованы отделения по охране областного управления Госбанка СССР, а также Акташского, Кош-Агачского, Майминского, Онгудайского, Турочакского, Усть-Канского, Усть-Коксинского, Чойского и Шебалинского отделений Агропромбанка. Таким образом, вневедомственная охрана обеспечивала надежную защиту всех банковских учреждений на территории Горно-Алтайской АО.

При защите объектов использовались служебные собаки. Поскольку не все милиционеры имели возможность содержать животных на дому, в Горно-Алтайске был построен питомник и введен штат инструкторов и вожатых (проводников), которые кормили собак, ухаживали за ними и занимались дрессировкой [23, л. 175–176]. По мере развития службы собаки активнее использовались группами задержания, для их перевозки переоборудовались машины, строились типовые одиночные вольеры.

В 1982 г. состоялись первые краевые соревнования по служебному многоборью для проводни-

ков служебно-розыскных собак. Они включали состязания на полосе препятствий, выборку вещей, обыск местности, демонстрацию приемов защитно-караульной службы, задержание условного преступника, работу на контрольно-следовой полосе. Оценивался экстерьер собак и выполнение ими команд. На этих соревнованиях третье место заняла команда Горно-Алтайского ОВО. В следующем году представители Горного Алтая заняли первое место, а в личном зачете победителем стал сержант милиции Ю.А. Карчиных [24, с. 179].

С 1986 г. вневедомственной охраной Горного Алтая руководил майор милиции Б.Ч. Кыдрашев. Во второй половине 80-х гг. личный состав ОВО достойно представлял область на различных соревнованиях. В 1986 г. победителем соревнования среди комсомольских коллективов и обладателем знака «Ударник XI пятилетки» стала дежурная пульта централизованной охраны Н.Н. Каполикова. По итогам смотра-конкурса на лучшее строевое подразделение милиции вневедомственной охраны в 1987 г. лучшим стало отделение роты милиции Горно-Алтайского ОВО. В 1988 г. первое место на соревнованиях среди комсомольско-молодежных экипажей на приз ветерана вневедомственной охраны, участника Великой Отечественной войны А.И. Нефедова стали сотрудники группы задержания из Горно-Алтайска старшие сержанты милиции И.Г. Яковлев, В.И. Дручинин и сержант милиции А.Д. Долгов. Им был вручен переходящий вымпел «Лучший комсомольско-молодежный коллектив».

29 августа 1990 г. был утвержден последний в советский период штат подразделений вневедомственной охраны при УВД Горно-Алтайского облисполкома. Общая численность охраны, включая аттестованный состав, сторожей, стрелков ВОХР и прочий персонал, составляла 661 человек [25, л. 220–227].

В структуру ОВО входили отдел, три отделения в районах и межрайонное отделение, отделение по охране зданий советских и партийных органов в Горно-Алтайске, пять отделений по охране банковских учреждений, рота милиции и четыре группы задержания, пункты централизованной охраны в Горно-Алтайске, Майме, Онгуде, Улагане, Усть-Кане, Усть-Коксе и Шебалине емкостью более 1 тыс. номеров, команды ВОХР по охране базисного склада Алтайского рудуправления Министерства цветной металлургии и складов взрывчатых веществ на руднике «Калгуты», складов взрывчатых веществ в Турочаке и мясокомбината в Майме.

В октябре 1990 г. был провозглашен суверенитет Горно-Алтайской АО, ее статус повышен до АССР, а впоследствии — Советской Социалистической Республики в составе РСФСР. В 1992 г. была образована Республика Алтай как самостоятельный субъект

ект Российской Федерации [26]. В связи с этими преобразованиями произошли соответствующие организационно-штатные изменения в структуре вневедомственной охраны.

В результате анализа развития вневедомственной охраны в Горно-Алтайской АО в рассматриваемый период можно выделить три этапа. На первом из них (с 1959 г. до конца 1960-х гг.) происходило становление ее организационно-штатной структуры и апробация новых технических систем. Вторым этапом (1970-е — первая половина 1980-х гг.) ознаменовался заменой вольнонаемных сторожей стрелками военизированной охраны и милицейскими нарядами, а также активным внедрением технических средств охраны. Третьим этапом (середина 1980-х — 1992 г.) стало расширение сети подразделений охраны на территории региона и спектра оказываемых услуг по защите объектов и имущества.

При подготовке статьи нами была установлена точная дата образования вневедомственной охраны в Горно-Алтайской АО, а в ходе просопографических исследований уточнены биографические данные о первом начальнике и получены сведения об остальных руководителях службы в 1959–1992 гг.

Таким образом, вневедомственная охрана при органах внутренних дел Горно-Алтайской АО прошла путь от отделения, состоящего из вольнонаемных сторожей, до многочисленного милицейского подразделения с разветвленной структурой, активно использовавшим в своей деятельности технические средства охраны. Сотрудники ОВО не только обеспечивали безопасность объектов, но и вносили существенный вклад в охрану правопорядка на территории Горного Алтая.

Библиографический список

1. Galeotti M. Russian Security and Paramilitary Forces since 1991. Oxford, 2013.
2. Моруков Ю.Н. История органов правопорядка России в точных датах : хронологический справочник. М., 2007.
3. Вневедомственная охрана Министерства внутренних дел Российской Федерации. М., 2002.
4. 20 лет МВД по Республике Алтай. Горно-Алтайск, 2002.
5. Милиция Горного Алтая. 85 лет. Горно-Алтайск, 2005.
6. Исторический очерк Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Алтай. Горно-Алтайск, 2019.
7. Камитова А. Успеть за три минуты // Сельчанка. 2020. 30 окт.
8. Отдел реабилитации и архивной информации Информационного центра ГУ МВД России по Алтайскому краю (ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю). Ф. 4. Оп. 1. Д. 125.
9. ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 9. Оп. 35 л/с. Д. 145.
10. Служба Отечеству. Имена, даты. Барнаул, 2007.
11. ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 136.
12. ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 165.
13. Антропов В.М. Предпосылки возникновения, становление и развитие подразделений вневедомственной охраны на Алтае // Алтайский юридический вестник. 2017. № 3 (19).
14. ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 204.
15. ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 9. Оп. 47 л/с. Д. 12.
16. ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 233.
17. Улус жаантайынкоруда // Алтайдынг Чолмоны. 2021. Күчүргенайдынг. 19-чы күни.
18. Борисов А.В., Малыгин А.Я., Мулукаев Р.С. История советской милиции. М., 2015.
19. Суверов Е.В., Москвитин Ю.Н., Антропов В.М., Миронов Е.В. История органов внутренних дел Алтая. Барнаул, 2017.
20. Жарамыкту жаңгыртулар болгон...// Алтайдынг Чолмоны. 2022. Жаан изү айдынг. 29-чы күни.
21. Шесть суток и два года (Владимир Башунов) // Время выбрало нас. Томск, 2014.
22. Мартынов А.Ф., Леонтьев К.В., Орлов И.С. 50 лет с охраной. Барнаул, 2002.
23. ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 308.
24. Антропов В.М. Использование служебных собак вневедомственной охраной Алтайского края для защиты объектов (1950–2000-е гг.) // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2021. № 2 (41).
25. ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 451.
26. Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики : Закон Российской Федерации от 21 апреля 1992 г. № 2708-1 // Российская газета. 1992. 16 мая.