

УДК 94(571.54)

ББК 63.3(2Рос-4Ирк)

Условия жизни служащих Верхнеудинского городского общественного самоуправления в 1917 г.*

Т.В. Паликова, А.А. Красовская

Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова
(Улан-Удэ, Россия)

Living Conditions of Employees of the Verkhneudinsk City Public Self-Government in 1917

T.V. Palikova, A.A. Krasovskaya

Banzarov Buryat State University (Ulan-Ude, Russia)

На основе архивных источников и региональной историографии характеризуются основные аспекты повседневной жизни служащего Верхнеудинского городского общественного управления в 1917 г. Детально рассмотрены важные для оценки уровня качества жизни сотрудников местной власти в период между Февральской и Октябрьской революциями следующие критерии: размер жалования, цены на продукты питания и предметы первой необходимости. Объективное исследование оплаты труда городских служащих невозможно без знания основных тенденций в сфере государственности, аппарата управления, а также в области социальной политики «нестабильного» государства. Именно в связи с этим авторы приводят небольшой историографический обзор, касающийся исследований в области местного самоуправления в городах Забайкалья. Изучение материальной обеспеченности муниципального сотрудника позволяет отметить тесную взаимосвязь между распадом и построением нового государственного аппарата и тенденциями, которые проявляются в социальной политике в сфере оплаты труда служащих городского управления. Зарботная плата сотрудника городского самоуправления в исследуемый период исчислялась в зависимости от категории и разряда в соответствии с занимаемой должностью без премиальных выплат и надбавок. Основываясь на вышеперечисленных данных, авторы дают анализ денежного содержания государственных служащих Верхнеудинской городской управы. Особое внимание уделяется не только размеру заработной платы члена городского самоуправления и ее изменениям с течением времени под влиянием как внутренних, так и внешних политических факторов, но и возможности комфортного существования на получаемое ими жалованье.

Based on archival materials and regional historiography, the article describes the main aspects of the daily life of an employee of the Verkhneudinsk city public self-government in 1917. The authors examined important criteria for assessing the quality of life of local government employees during the revolutionary period: the size of the salary, the price of food and basic necessities. The study of the material security of the municipal employee allows us to note the close relationship between the collapse and the construction of a new state apparatus and the trends that are manifested in social policy in the field of remuneration of employees of city government. Based on the above data, the authors give an analysis of the monetary content of civil servants of the Verkhneudinsk city government. Particular attention is paid not only to the size of the salary of a member of the city government and its changes over time under the influence of both internal and external political factors, but also to the possibility of a comfortable existence on their salary.

* Статья подготовлена при финансовой поддержке гранта на проведение инициативных научных исследований Бурятского государственного университета 2019 г. «Общественная повседневность национальной республики в 1920–1930-е гг. (на примере Бурят-Монгольской АССР)» № 19-06-0502.

Ключевые слова: власть, Верхнеудинск, городское общественное самоуправление, городская управа, повседневная жизнь, Февральская революция, Октябрьская революция, Гражданская война.

Key words: power, Verkhneudinsk, city public self-government, City government, everyday life, February revolution, October revolution, Civil war.

DOI 10.14258/izvasu(2020)3-08

События, произошедшие в 1917 г., изменили жизнь человека во всех ее сферах, начиная с экономической, политической и заканчивая моральной. Каждый был вовлечен во все активнее развивающуюся политическую борьбу. Повсеместно от рыночной площади и до городской думы обсуждались политическое будущее России, а также вопросы войны и мира. Но не менее актуальными среди населения были и вопросы, касающиеся его насущной жизни, которая была не лучшей в связи с революционными событиями, военными действиями и, конечно, под воздействием общего экономического кризиса.

Проблема изучения условий жизни служащих Верхнеудинского городского общественного самоуправления основывается на принципах историзма, научности и объективности. Для интерпретации архивных источников авторы осуществили сбор и анализ материала по рассматриваемому вопросу. Обработка полученной информации производилась при помощи таких методов, как текстологический анализ, применение демографических коэффициентов, при подведении итогов — математический подсчет.

Одним из ключевых в исследовании стал такой методологический подход, как «история повседневности». Именно методология истории повседневности позволяет в полной мере произвести комплексное исследование образа жизни конкретных представителей социальных слоев населения, ключевыми моментами которого являются не только повторяющиеся и привычные события, но и эмоциональные реакции и мотивы их поведения. Данный подход дает возможность детально рассмотреть историко-культурный, политико-событийный, экономический контексты в рамках нашего исследования.

Вопрос изучения условий жизни служащих Верхнеудинского городского общественного самоуправления в переходный период среди исследователей ранее не рассматривался. Но считаем необходимым отметить труды авторов, которые освещали в своих работах некоторые аспекты деятельности органов городского управления в Забайкалье. В работах Т.В. Паликовой уделяется особое внимание отдельным проблемам функционирования городских дум Забайкальской области. Дается оценка работе органов городского

управления в Забайкальских городах, в частности, детально рассмотрены и проанализированы процесс формирования, состав органов городского управления, их финансово-хозяйственная деятельность [1–3]. Л.Т.-Б. Нанзатова [4], Н.Б. Свиридова [5] в своих работах старались дать общую характеристику деятельности городского общественного управления в Забайкальской области. Через работу органов городского управления был продемонстрирован общественный быт и городская культура города Верхнеудинска в трудах И.Ю. Замулы [6, 7]. В изучении проблемы городского управления необходимо обратиться и к работам, ключевым аспектом которых было изучение местного самоуправления в Бурятии [8], истории города Улан-Удэ [9], а также вопросов, касающихся становления и развития городского управления в Верхнеудинске [10].

Как указывал В.И. Ленин, любая революция представляет собой не только смену общественного устройства, но и в обязательном порядке предполагает социальные изменения, одним из проявлений которых является материальное положение основной массы населения [11, с. 213]. Наиболее близким к населению из уровней власти является местное самоуправление. Именно поэтому особое внимание в данной статье уделяется материальному обеспечению служащих Верхнеудинской городской управы.

В конце 1916 г. исполняющим обязанности городского головы был назначен Иннокентий Алексеевич Красиков, так как действующий городской голова Константин Иванович Легков был мобилизован на фронт в качестве военного врача. Помимо И.А. Красикова, в состав городской управы входили еще три человека: И.Г. Вторушин совмещал должность заместителя городского головы и члена управы, С.А. Козулин и С.М. Киселев — члены управы.

Также городская управа включала в себя следующие штаты: канцелярия, хозяйственное отделение, бухгалтерское отделение, налоговый стол.

В таблице 1 представлен годовой оклад служащих городской управы по состоянию на 16 сентября 1916 г.

Размер оклада служащих городской управы в 1916 г.

Должность	Количество лиц	Годовой оклад, руб.	Месячный оклад, руб.
Городская управа			
Городской голова	1	2500	208,33
Заместитель городского головы, он же член управы	1	1200	100
Член управы	2	1200	100
Канцелярия городской управы			
Секретарь управы	1	1800	
Помощник секретаря управы	1	1200	
Хозяйственное отделение			
Делопроизводитель	1	1140	95
Помощник делопроизводителя	1	720	60
Конторщик	1	600	50
Заведующий архивом	1	480	40
Бухгалтерское отделение			
Бухгалтер	1	1800	150
Помощник бухгалтера	1	1020	85
Конторщик арендного стола	1	720	60
Конторщик	1	720	60
Налоговый стол			
Делопроизводитель	1	1140	95
Конторщик	1	660	55

Источник: [13, л. 34–37].

В связи с военными действиями служащие городского управления неоднократно обращались с докладными записками к городскому голове Верхнеудинска. В одной из таких коллективных записок от 5 сентября 1916 г. служащие писали: «Сейчас на все предметы обихода цены против мирного времени увеличились в 2–3 раза, и если ранее, т.е. в мирное время, при получаемых нами окладах, едва сводили концы с концами, то теперь не только о каком-либо достатке, но даже о сносном существовании говорить не приходится».

Если рассмотреть получаемые нами жалования и сравнить их с заработком даже простого рабочего, то можно усмотреть, что последний в настоящее время материально обеспечен лучше, чем мы, так как труд его расценивается почти пропорционально растущей дороговизне, т.е. если до войны получал он за свой труд 1 руб. в день, то теперь получает 2 руб., мы же, до сего времени получаем то же жалование, какое получали до войны, если не считать 8–10% прибавки, сделанной в году.

Тяжесть дороговизны первое время войны еще не так чувствовалась, как теперь: имелись запасы одежды, обуви и др[угих] необходимых в жизни вещей и особой надобности в их приобретении не было, но вот прошло 2 года войны, понятно, многое за это время поизносилось и требует возобновления, а тут

еще за плечами зима: нужно одеть себя, детей, нужна лишняя сажень дров, нужно сделать запасы на зиму. У некоторых из нас есть дети школьного возраста, которые потребуют от нас трат на обучение. Эти неотложные насущные нужды стали перед нами как призрак и спрашивают, каким путем мы удовлетворим их, когда получаемого жалования, при существующей дороговизне, едва хватает на продовольствие.

Служащие многих других учреждений этого не испытывают, потому как к ним пришли на помощь: так Иркутская городская управа увеличила жалование от 10–20%, что видно из прилагаемой при сем газетной заметки (городская дума на заседании от 31 августа постановила увеличить жалование по случаю дороговизны на время военных действий служащим городской управы. Увеличение жалования принято в следующих размерах: для лиц, получающих до 600 руб. в год — увеличить на 25%, до 1200 руб. — на 20%, до 1300 руб. — на 15%, до 2400 руб. — на 10%. Увеличение считается с 1 сентября 1916 г.) — это третье увеличение за время войны — тоже сделала, как говорят, и Томская городская управа — жалование увеличено чинам полиции, жандармерии, а мы остаемся как отсев в поле.

Докладывая об изложенном, имеем честь покорнейше просить ваше высокоблагородие не отказать в ходатайстве перед городской Думой в ближайшем заседании

об увеличении нам жалования, дабы прогнать нужду, стоящую у каждого из нас за спиной» [12, л. 28–28об.].

В ответ на данный запрос городская дума сообщила, что прибавка служащим управы по случаю войны определена согласно постановлению думы от 10 июля 1916 г. №153 в размере 15% действующего содержания, причем только для лиц, получающих не свыше 600 руб. в год [12, л. 31], что она и выполнила.

Однако существующая прибавка быстро поглотилась продолжающимся ухудшением состояния экономики и хозяйства города, роста цен на жизненно важные товары. В результате положение служащих городской управы по-прежнему оставалось бедственным, в связи с этим письма и прошения о повышении жалования продолжали поступать к городскому голове.

На очередном заседании городской думы, состоявшемся 14 февраля 1917 г., были рассмотрены вопросы по заявлению служащих городской управы об увеличении содержания ввиду дороговизны предметов первой необходимости, вызванных войною. Дума постановила уменьшить штат служащих на пять человек, оклады уволенных перераспределить между оставшимися сотрудниками [12, л. 39]. Данное решение не устроило служащих управы, которые, несмотря ни на что, продолжали просить увеличения жалования.

Вопрос об улучшении быта служащих в очередной раз был поднят 13 июня 1917 г. на общем

собрании служащих городского общественно-го самоуправления (ГОС), в протоколе которого было записано: «Принимая во внимание тот факт, что данный вопрос довольно продолжительное время не рассматривается на заседаниях Думы, мы находим, что далее ждать решения этого вопроса не можем, поэтому постановили просить заместителя Городского головы И.А. Красикова предложить городской думе рассмотреть означенное решение не позднее 17 июня 1917 г. и, если наше ходатайство о повышении содержания к тому времени не будет удовлетворено, то мы не выйдем на работу по городскому общественному самоуправлению» [12, л. 67].

Возможность дестабилизации отлаженного годами механизма работы органов ГОС вследствие угрозы служащих, осознанная гласными как реальная, привела к решению городской думы 17 июня 1917 г. созвать комиссию по улучшению быта служащих Верхнеудинского городского общественного самоуправления. В результате ее работы было выявлено следующее:

Содержание всех служащих ГОС не соответствует дороговизне.

По некоторым отраслям городского хозяйства штат служащих недостаточен и требует увеличения.

Комиссия определила состав служащих и назначила оклады (табл. 2).

Таблица 2
Состав служащих Верхнеудинской городской управы и размер оклада сотрудников

Должность	Количество лиц	Годовой оклад, руб.	Месячный оклад, руб.
Городская управа			
Городской голова	1	3000	250
Заместитель городского головы, он же член управы	1	2400	200
Член управы	2	2100	175
Канцелярия Городской управы			
Секретарь управы	1	1800	150
Помощник секретаря управы	1	1200	100
Хозяйственное отделение			
Делопроизводитель	1	1140	95
Помощник делопроизводителя	1	720	60
Канторщики	2	600	50
Заведующий архивом	1	480	40
Бухгалтерское отделение			
Бухгалтер	1	1200	100
Помощник бухгалтера	1	960	80
Канторщик арендного стола	1	840	70
Канторщики	2	900	75
Налоговый стол			
Делопроизводитель	1	1200	100
Канторщик	2	840	70

Источник: [12, л. 100–117].

Из доклада комиссии следует, что более низкая оплата труда в городском общественном самоуправлении вызывала недовольство служащих своим материальным положением и отлив более дееспособных работников в другие учреждения, что вело к замещению должностей людьми мало подготовленными, отчего страдало само дело, а некоторые важные должности даже оставались вакантными в течение нескольких месяцев. Недостаточный штат сотрудников вызвал неравномерное распределение работы и запущенность делопроизводства.

Комиссия установила единообразные мобилизационные прибавки вне зависимости от семейного положения сотрудников: при заработной плате до 300 руб. — 50%; до 600 руб. — 35%; до 960 руб. — 25%; до 1200 руб. — 20%; до 1800 руб. — 10% [12, л. 117об.].

Для того, чтобы определить, действительно ли жалованья городского служащего с трудом хватало на продукты питания, необходимо привести цены на отдельные их категории (табл. 3).

Таблица 3

Цены на продукты питания в Верхнеудинске в 1916–1917 гг.

Название/пуд	Декабрь 1916 г./руб.	Февраль 1917 г./руб.	Апрель 1917 г./руб.	Июнь 1917 г./руб.
Зерно Овес	2,2–3,5	2,2–3,5	3,5–4	3,6–4
Мука Ржаная Пшеничная	3,2–4,8 6,5–7	3,2–4,5 7,5–8	5–8 10,5–13	8–9 12–13
Хлеб Ржаной пшеничный		4 5–6	7,2–8	8–10 18
Крупа Гречневая Ячная Рисовая	7,2 6,8–7,2 20–26	9,2 6,2–8 26	8 7,2 28,8	10 9,2 30
Соль	1,6	2	2	2
Картофель	0,9	0,9–1,5	2–2,5	3
Лук репчатый	8	7,2–8	8	8
Капуста	1	1	2	2,5
Чай байховый кирпичный	3,2–5,7 2,8–7	3,2–5,8 6–8	5,2–6	6–8,4
Рыба свежая	-	1–2,5	10–14	12–16
Мясо говяжье	11,2	12,8–14	13,2	18
Сахар	12,8	14,40	14,40	16
Мыло	20–26 руб.	20–24	28–32	36–40
Дрова сосновые	15–17 руб.	15–17	17	25

Источник: [13, л. 400–401].

За шесть месяцев цены на продукты питания увеличились почти в 1,5–2,5 раза, притом, что жалование служащим городского самоуправления не только не было увеличено, но и не было проиндексировано пропорционально росту цен на продукты и вещи первой необходимости. В связи с непрекращающимся ростом потребительских цен на товары и отсутствием повышения содержания городского служащего произошло снижение покупательной способности заработной платы. Таким образом, размер заработной платы городского служащего резко сократился, содержание оплаты труда в 1917 г. было ниже такового в 1914 г.

Стоит отметить, что острая экономическая ситуация назревала во всех городах Забайкалья. Так, например, в Троицкосавске в 1917 г. сотрудники городского самоуправления, так же, как и в Верхнеудинске, испытывали финансовые сложности в связи с небывалым ростом цен на продукты питания. Показателен пример, приведенный членами городской управы: «...сторож в казенном учреждении получает 200–300 руб., а они всего лишь 175 руб. ...» [14, л. 28]. В связи с таким положением вещей муниципальные служащие ходатайствовали перед городской думой об увеличении им жалования в два раза. Городской думой Троицкосавска данное заяв-

ление было принято к сведению, а также предоставлена прибавка к жалованью всем служащим городской управы [15, с. 122].

В целом экономическая ситуация не только в Верхнеудинске, но и во всем Забайкалье стремительно ухудшалась. На сложную финансовую ситуацию городов влияли как внешние, так и внутренние общероссийские события. Первая мировая война, революции и Гражданская война стали причинами ряда проблем, таких как внешний государственный долг, рост расходов на военные нужды, продовольственный кризис, инфляция и безработица. Несмотря на то, что Верхнеудинск был достаточно далек от военных действий мирового масштаба, его эти проблемы не обошли стороной. Для пополнения доходных статей бюджета были увеличены косвенные налоги с населения, а также длительное время не увеличивалось жало-

ные служащих, сокращался штат городского самоуправления. Городские думы и управы едва сводили концы с концами.

Таким образом, в годы революций и Гражданской войны социальное и материальное неравенство в значительной степени нивелировалось. Сложилась ситуация, которая может быть определена как «неравенство в бедности». Главным критерием относительного хорошего материального положения стало не наличие денег как таковых и разного рода собственности, а достаточное количество средств для приобретения продуктов питания и нормальной одежды. Но стоит отметить, что, несмотря на крайне тяжелое финансовое положение городской думы и городской управы Верхнеудинска, было приложено немало сил для улучшения качества и условий жизни сотрудников городского общественного самоуправления.

Библиографический список

1. Паликова Т.В. Города Забайкалья второй половины XIX — начала XX в. Улан-Удэ, 2010.
2. Паликова Т.В. Формирование и состав органов общественного управления в городах Забайкалья последней трети XIX — начала XX вв. // Ученые записки ЗабГГПУ. Чита, 2010.
3. Паликова Т.В. Социальное, экономическое и культурное развитие городов Забайкальской области во второй половине XIX — начале XX в. : автореф. дис. ... д-ра ист. наук. Улан-Удэ, 2011.
4. Нанзатова Л.Т.-Б. Деятельность Верхнеудинской городской думы в 1917–1918 гг. // Вестник Бурятского гос. ун-та. 2009. № 7.
5. Свиридова Н.Б. Деятельность городского общественного управления Забайкальской области в последней четверти XIX — начале XX вв. : автореф. дис. ... канд. ист. наук. Улан-Удэ, 2015.
6. Замула И.Ю. Культурная жизнь города Верхнеудинска 1875–1923 гг. : автореф. дис. ... канд. ист. наук. Улан-Удэ, 1997.
7. Замула И.Ю. Городская культура и общественный быт Верхнеудинска (1875 — февраль 1917 гг.). Иркутск, 2001.
8. Местное самоуправление в Республике Бурятия. Улан-Удэ, 2015.
9. Егоров Е.М., Иметхенов А.Б. Улан-Удэ: история и современность. Улан-Удэ, 2001.
10. История городского самоуправления. Верхнеудинск ; Улан-Удэ, 2015.
11. Ленин В.И. Полное собрание сочинений: в 55 т. Т. 26. М., 1969.
12. Государственный архив Республики Бурятия (ГАРБ). Ф. 10. Оп. 2. Д. 56.
13. ГАРБ. Ф. 10. Оп. 2. Д. 27а.
14. ГАРБ. Ф. 261. Оп. 2. Д. 23.
15. Харитонов В.А., Харитонов М.А. Городские головы Верхнеудинска // Город, устремленный в будущее. 130 лет Верхнеудинской думе. 10 лет Улан-Удэнскому горсовету. Улан-Удэ, 2005.