

УДК 94(47):312

ББК 63.3(2)53-2ю13+60.721.1

## Первая всеобщая перепись населения Российской империи 1897 г.: обзор нормативных документов\*

*Н.В. Неженцева*

Алтайский государственный университет (Барнаул, Россия)

## The First General Census of the Russian Empire in 1897: Overview of Regulatory Documents

*N.V. Nezhentseva*

Altai State University (Barnaul, Russia)

В статье представлена характеристика нормативных актов, регламентирующих организацию и проведение Первой всеобщей переписи населения Российской империи 1897 г. Источниковой базой исследования послужили нормативные документы (положение, инструкции, правила, циркуляры, циркулярные письма), выявленные в федеральных и региональных архивах и библиотеках России. Дана характеристика состава и содержания нормативных документов.

Основными документами, регулирующими организацию и проведение переписи 1897 г., были: Положение 1895 г.; инструкции губернаторам; инструкции комиссиям; наставления счетчикам; правила заполнения переписных форм. Установлено, что с 1895 по 1897 г. было создано более 90 нормативных документов, как определяющих общий порядок проведения переписи, так и регулирующих частные вопросы. Особое внимание акцентировано на изучении документов, регламентирующих отступления от общего порядка переписи 1897 г. Такие документы создавались по инициативе Главной переписной комиссии или переписных комиссий в регионах. Представлены примеры отступления от общего порядка переписи населения с указанием на соответствующие нормативные документы. В результате исследования делается вывод о том, что в период подготовки и непосредственно во время проведения Первой всеобщей переписи населения был разработан обширный комплекс документов, регулирующих как общие вопросы организации переписи, так и частные моменты (отступления от установленного в нормативных документах 1895 г. порядка переписи).

**Ключевые слова:** перепись населения, положение, инструкции, нормативные документы, циркуляры, правовое обеспечение, Российская империя.

DOI 10.14258/izvasu(2019)6-14

The article presents the characteristics of regulatory acts governing the organization and conduct of the First General Census of the Population of the Russian Empire in 1897. The source of the study was the regulatory documents (regulations, instructions, rules, circulars and circular letters) identified in the federal and regional archives and libraries of Russia. The characteristics of the composition and content of regulatory documents are given.

The main documents governing the organization and conduct of the 1897 census were: Regulation 1895; instructions to governors; instructions to the commissions; instructions to the counters; rules for filling out census forms.

At the same time, it was established that in the period from 1895 to 1897 more than ninety regulatory documents were created that defined both the general procedure for conducting the census and regulating particular issues. Particular attention is focused on the study of documents governing deviations from the general census of 1897. Such documents were created on the initiative of the Main Census Commission or census commissions in the regions. The article presents examples of deviations from the general census order, indicating the relevant regulatory documents.

As a result of the study, it is concluded that during the preparation period and directly during the First General Population Census an extensive set of documents that regulate both general issues of census organization and particular issues (deviations from the census order established in regulatory documents of 1895) was developed.

**Key words:** census, regulations, instructions, normative documents, circulars, legal support, Russian Empire.

\*Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 17-06-00496 «Социальная топография городов Сибири на рубеже XIX–XX вв.: пространственный анализ занятости населения средствами ГИС».

Первая всеобщая перепись населения 1897 г. была самым масштабным мероприятием по сбору социально-демографических данных о населении в дореволюционной России. С 1870-х гг. XIX в. началась кропотливая работа по созданию нормативных документов, которая завершилась лишь в 1897 г. (непосредственно в период проведения самой переписи и начала обработки ее результатов). До настоящего времени полностью не выявлен и недостаточно изучен массив нормативных документов. Это обусловлено тем, что долгое время Положение о переписи 1895 г. [1] и разного рода инструкции (например, счетчикам) считались единственными правовыми документами, определяющими порядок проведения переписи. Вместе с тем сохранились комплексы документов, которые уточняли вышеуказанные правовые акты или определяли иные нормы. Поэтому актуальным в настоящее время становится выявление и исследование нормативных документов, определяющих проведение переписи 1897 г. Целью статьи является характеристика состава и содержания нормативных документов, выявленных в федеральных и региональных архивах и музеях России.

Вопрос правового обеспечения переписной кампании рассматривался исследователями преимущественно в контексте общего изучения подготовки и проведения переписи населения 1897 г. Еще в первые годы после проведения и завершения обработки переписи некоторыми исследователями поднимался вопрос нормативно-парового обеспечения. В работах дореволюционных исследователей особое внимание уделялось разработке правового обеспечения переписи 1897 г. [2; 3]. Н.Д. Борщик при изучении организации и проведения переписи 1897 г. в Курской губернии рассмотрела отдельный массив нормативных документов (положение, инструкции) [4, с. 9–10; 5, с. 45–53]. Также рассмотрение нормативных актов в контексте изучения общих вопросов проведения всеобщей переписи представлено в исследованиях А.А. Сафонова [6, с. 211–231; 7, с. 269–275]. Правовое регулирование формирования и деятельности переписных комиссий представлено в работе С.С. Воропаевой [8, с. 25–30]. Роль и значение Положения 1895 г. в регламентации отдельных вопросов переписи неоднократно рассматривались в работах исследователей [9; 10, с. 123–128; 11, с. 96–107].

Таким образом, анализ историографии показал, что в работах исследователей вопрос правового обеспечения переписи 1897 г. рассматривался в контексте изучения общих вопросов: истории проведения переписи, заполнения переписных листов, определения штата переписных комиссий. Зачастую исследователи обращались только к Положению 1895 г. как к основополагающему документу. Вместе с тем в отношении отдельных лиц (например, кочевники,

население Сибири и Дальнего Востока) или при реализации конкретных функций Главной переписной комиссии (например, формирование переписных комиссий и участков, назначение счетчиков) существовали отступления от общего порядка переписи, которые также нашли свое отражение в нормативных документах (циркулярах и циркулярных письмах). Именно этот комплекс нормативных документов, издаваемых Центральным статистическим комитетом и Главной переписной комиссией, практически не изучен, хотя эти документы регламентировали достаточно обширный спектр вопросов.

Методологической основой исследования являются системный и информационный подходы. Применение системного подхода позволило проследить процесс складывания правового обеспечения переписи 1897 г. в России, а также выявить особенности правового регулирования переписи на общероссийском и региональном уровнях. Второй подход нашел отражение в сборе и анализе информации нормативных источников переписи 1897 г. При подготовке статьи были применены методы источниковедческого и документного анализа. В данном исследовании дана характеристика выявленных нормативных документов, особенностей их создания и применения. Кроме того, указанные методы позволили провести критику источников.

#### *Виды нормативных документов и их характеристика*

Основополагающим правовым актом, регламентирующим организацию и проведение переписи, стало Положение о Первой всеобщей переписи населения Российской империи 1895 г. [1]. Положение определяло руководство всей переписной кампанией, виды и состав переписных комиссий, круг обязанностей должностных лиц и комиссий, виды и экземпляры переписных листов, общий ход переписи. Вместе с тем Положение 1895 г. не содержало подробных инструкций и рекомендаций для отдельных государственных органов и должностных лиц. Для этого был разработан особый комплекс нормативных документов — инструкций, наставлений и правил [12].

Инструкции губернаторам содержали циркулярные поручения о подготовительных работах в провинциях России, их непосредственно направляли в губернии начиная с 1896 г. Во исполнение указанных инструкций губернаторы должны были организовать работу низовых статистических органов по реализации переписи и направить в Главную переписную комиссию поименный список лиц, задействованный в проведении переписи.

Согласно инструкциям уездным и городским комиссиям утверждался порядок проведения переписи в уездах и городах. После поступления и проверки списков населенных мест местные переписные

комиссии должны были разделить уезды и города на переписные участки. В целом инструкции содержали рекомендации по вопросам деления территорий на переписные участки, непосредственно порядок организации учета населения и особенности проверки данных и их дальнейшее направление по инстанциям.

Инструкции заведующих переписными участками содержали указания к изучению форм переписных листов и наставлений счетчикам к моменту проведения переписи. В инструкции прописывалось их непосредственное сотрудничество с органами полиции и счетчиками. К тому же заведующим переписными участками предписывалось набрать штат счетчиков, организовать их непосредственную работу в пределах переписного участка, следить за проверкой доставленного счетчиками переписного материала. Заведующие отвечали за подготовку счетчиков к переписи — знакомили с наставлениями счетчикам, с требованиями к заполнению бланков, периодом обхода домов и другими частными вопросами по организации статистического мероприятия и отвечали за выполнение поставленных в инструкции требований. Несмотря на столь детальное изложение требований и рекомендаций, инструкции предоставляли достаточную свободу заведующим как в организации переписных участков, так и в выборе счетчиков [2, с. 364].

Наставления городским (сельским) счетчикам описывали обязанности счетчиков, а также утверждали подробные требования и инструкции по заполнению переписных бланков. Необходимо отметить, что наставления содержали рекомендации по определению хозяйств, разграничению домов (квартир), а также разъяснения наиболее типичных вопросов, которые могли возникнуть как при определении хозяйства, так и при выборе формы для заполнения. Особое значение имела вторая часть наставления, которая содержала требования по заполнению листов и порядке проведения переписи. Наставления счетчикам печатали в виде брошюр для более удобного использования, особенно в момент проведения переписи.

Отдельным нормативным документом была инструкция для производства переписи в зданиях Императорского Двора. Помимо общих требований, документ содержал практическую сторону проведения переписи учреждениях Императорского Двора.

Кроме напечатанных типографским способом инструкций были разработаны и утверждены правила по заполнению переписных листов. В нижней части титула переписного листа, независимо от его формы (А, Б, В, АБ, Г), приводилась инструкция — «Правила для заполнения переписного листа» [13, л. 2], которая заканчивалась на обороте последнего листа. Правила утверждали особенности заполнения

каждой графы при ответе на вопросы, включенные в бланк переписи.

Положение 1895 г., инструкции, наставления и правила считались исследователями единственными нормативными документами, определяющими порядок проведения переписи. Между тем, согласно архивным материалам, в период с 1895 по 1898 г. было издано более 90 циркуляров и циркулярных писем, регламентирующих порядок организации, проведения и обработки переписи [14, л. 106–8].

Условно циркуляры можно разделить на три группы: 1) регулирующие подготовительный этап проведения переписи; 2) определяющие ход проведения переписи; 3) устанавливающие этапы обработки переписных листов. В 1895–1896 гг. издавались циркулярные письма, которые регулировали следующие вопросы: о запрете каких-либо переписных кампаний или обследований населения в период проведения Первой всеобщей переписи; распространении среди населения благоприятного и правильного представления о переписи; доставлении сведений о количестве типографий и печатных машинок в губерниях; назначении членов переписных комиссий разного уровня; рассылке бесплатных экземпляров Положения 1895 г. и брошюр с информацией о предстоящей переписи в губернии; об отступлениях от общего порядка переписи, указанного в Положении (перевод на местные языки заголовков и текста переписных листов); сборе списков населенных мест; расходовании средств в губерниях на подготовку к переписи и проч.

В 1897 г. основное внимание в нормативных документах было уделено следующим вопросам: составление списков лиц, принимавших участие в переписи; проверка переписных листов бродячего и коренного населения; уточнение формы ведомости для снятия копий с переписных листов; порядок доставки переписных листов в Центральный статистический комитет; извлечение статистических материалов из вторых экземпляров переписных листов; высылка бланков ведомостей для снятия копий; сохранение в полной безопасности вторых экземпляров переписных листов.

С 1898 г. циркулярные письма регламентировали вопросы возврата неиспользованных бланков и переписных листов, финансовой составляющей переписной кампании и отдельные положения, связанные с обработкой собранных результатов переписи.

В хронологический указатель циркуляров, разработанный Центральным статистическим комитетом, вошли далеко не все нормативные документы, регламентирующие проведение переписной кампании. В конце 1896 г. и непосредственно в момент проведения переписи возникало множество оперативных вопросов, которые затрудняли проведение переписи. В ходе анализа документов Центрального статисти-

ческого комитета и Главной переписной комиссии удалось установить, что решениями (циркулярами или письмами) вышеперечисленных учреждений, а также высшими должностными лицами, ответственными за организацию и проведение переписи, разрешались текущие вопросы проведения переписи. Таким образом, письма, которые исходили от руководства Центрального статистического комитета и Главной переписной комиссии, по сути, являлись нормативными документами, исполнение которых на местах было обязательным.

Так, например, на местах часто возникали конкретные вопросы по переписи отдельных категорий населения, например, инородцев или бродячего населения. Приамурская и Иркутская области, а также Якутская и Енисейская губернии в письмах в Главную переписную комиссию указывали на то, что невозможно собрать о населении все сведения, указанные в Положении 1895 г. Решением министра внутренних дел разрешалось отступать от общего порядка переписи, изложенного в Положении 1895 г., допускалось собирать только основные сведения о коренном или бродячем населении: фамилия, имя, отчество, физические недостатки, пол, семейное положение, вероисповедание, род занятий, умеет ли говорить на русском языке, главное занятие [15, л. 51–54об.].

В октябре 1896 г. министр внутренних дел И.Л. Горемыкин написал письмо, в котором разрешил отступления от общего порядка переписи населения в областях Акмолинской, Семипалатинской, Семиречинской, Тургайской, Уральской. Отступления были следующего содержания:

1. «Переписные участки кочевого населения должны быть приурочены к Киргизским волостям.
2. Заведующими переписными участками назначаются волостные управители, которые должны быть знакомы с русским языком или иметь при себе надежного переводчика.
3. Счетчики могут быть избраны из заслуживших доверие киргизов (аульных старшин, аксакалов, биев, а также волостных писарей).

4. Для наблюдения за правильностью действий старшин, областные губернские комиссии командируют в каждый уезд 1–2 лица, знакомые с киргизской речью и письмоводством.

5. Перепись кочевого населения должна быть произведена на переписных листах формы АБ, причем можно не заполнять: 6–11, 14 б 2 графы.

6. Перепись кочевого населения должна быть произведена в течение ноября—декабря 1896 г., к 1 января 1897 г. все переписные листы должны быть доставлены аульными старшинами лично волостным управителям. 1 февраля на съезде аульных старшин у своего волостного управителя переписные листы должны быть приведены к составу населения, бывшему 28 января. В течение февраля проверка. Не позднее марта 1897 г. волостные управители доставляют лично все переписные листы в уездные переписные комиссии, которые оставляют у себя подлинники, отсылают проверенные копии в областную переписную комиссию» [15, л. 66–66 об.].

Таким образом, нами выявлены сохранившиеся комплексы нормативных документов, определяющие ход проведения всеобщей переписи населения. Несомненно, можно определить основные нормативные документы: Положение 1895 г.; инструкции губернаторам; инструкции комиссиям; наставления счетчикам; правила заполнения переписных форм. При этом необходимо отметить, что особую роль в правовом обеспечении переписной кампании 1897 г. играли циркуляры и циркулярные письма, которые исходили непосредственно от Министерства внутренних дел, Центрального статистического комитета и Главной переписной комиссии. Основное назначение этих документов — урегулировать наиболее дискуссионные и проблемные вопросы, которые возникали в губерниях при подготовке к переписи или непосредственно в момент ее проведения. При этом важно было не только решить обозначенную проблему, но и документально закрепить решение.

### Библиографический список

1. Положение о Первой всеобщей переписи населения Российской империи: высочайше утвержденное 5-го июня 1895 года. СПб., 1895.
2. Пландовский В.В. Народная перепись. СПб., 1898.
3. Котельников А.Н. История производства и разработки Всеобщей переписи населения 28 января 1897 г. СПб., 1909.
4. Борщик Н.Д. Проведение Первой всеобщей переписи населения России 1897 г. в городах Курской губернии // Курский край. 2003. № 1/2 (33/34).
5. Борщик Н.Д. Первая всероссийская перепись населения 1897 г.: делопроизводство и документооборот // Вестник РГГУ. Серия: Делопроизводство и архивоведение. Информатика. Защита информации и информационная безопасность. 2017. № 3 (9).

6. Сафронов А.А. Из истории подготовки Первой всеобщей переписи населения Российской империи 1897 г. // Документ. Архив. История. Современность. Вып. 1. Екатеринбург, 2001.
7. Сафронов А.А. Первая всеобщая перепись населения России 1897 г. в контексте мировой практики их проведения // Национальное культурное наследие России: региональный аспект : материалы VI Всероссийской научно-практической конференции в рамках VII Всероссийского конкурса-фестиваля исполнителей и балетмейстеров народного танца имени Геннадия Власенко. Самара, 2018.
8. Воропаева С.С. Формирование и состав переписных комиссий Тобольской губернии при подготовке к Первой всеобщей переписи населения Российской империи 1897 года // Вестник Челябинского государственного университета. 2013. № 6.
9. Богданов С. Первая Всеобщая перепись населения 1897 года // Тихоокеанская звезда. 07.02.2017–08.02.2017. URL: <http://habarovsk.bezformata.com/listnews/pervaya-vseobshaya-perepis-naseleniya/54659920/> (дата обращения: 01.09.2019).
10. Неженцева Н.В. Формирование источников статистического учета населения во второй половине XIX в. // Вестник Томского государственного университета. 2015. № 399. DOI: 10.17223/15617793/399/20.
11. Брюханова Е.А., Иванова Н.П. Документоведческий и источниковедческий анализ первичных материалов Первой всеобщей переписи населения Российской империи 1897 г. // Вестник Томского государственного университета. 2019. № 442. DOI: 10.17223/15617793/442/12.
12. Первая всеобщая перепись населения Российской империи. Вып.1. Часть общая. Инструкции, переписные листы, перечневые ведомости, обложки, ведомости для подсчета и примеры заполнения листов. Б.м., б.г.
13. Государственный архив в г. Тобольске. Ф. И417. Оп. 2. Д. 4.
14. Российский государственный исторический архив (РГИА). Ф. 1290. Оп.10. Д. 95.
15. РГИА. Ф. 1290. Оп. 10. Д. 46.