

УДК 342

ББК 67.400

Понятие и правовая природа баланса частных и публичных интересов в конституционном регулировании

В.С. Зубкова

Алтайский государственный университет (Барнаул, Россия)

Concept and Legal Nature of the Balance of Private and Public Interests in Constitutional Regulation

V.S. Zubkova

Altai State University (Barnaul, Russia)

Современное российское право активно использует такие категории, как частный и публичный интерес. При толковании положений Конституции Российской Федерации, а также в процессе проверки законодательства России на ее соответствие Конституционный Суд Российской Федерации использует названные категории — частный и публичный интерес. Данные категории тесно связаны и необходимы для личности. Интересы и потребности — запросы, желания, вкусы людей, составляющие побудительные мотивы их жизни и творчества. Анализ понятий публичного и частного интереса дает основание сделать вывод о том, что частный интерес будет тогда, когда благо получает конкретное лицо. Государство, выступая гарантом Конституции Российской Федерации, обладает средствами и соответствующими возможностями для создания оптимальных условий в процессе реализации баланса частных и публичных интересов в социальных правах и обязанностях личности. Ведь именно государство в состоянии системно учесть всё происходящее в мире и государстве, создать условия для более рационального и оперативного решения возникающих проблем.

Ключевые слова: права, обязанности, баланс частных и публичных интересов, личность, Конституция Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации.

DOI 10.14258/izvasu(2018)6-14

Конституция Российской Федерации определяет Россию как демократическое правовое социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие каждого. Происходящие еже-

Modern Russian law actively uses such categories as private and public interest. In interpreting the provisions of the Constitution of the Russian Federation, and in the process of checking the constitutionality of Russian legislation, the Constitutional Court of the Russian Federation also uses the categories of private and public interest. These categories are closely related and necessary for the individual. Interests and needs are requests, desires, tastes of people, constituting motives for their life and creativity. Studying of the concepts of public and private interest gives grounds to conclude that private interest will be when the benefit is given to a particular person. The state, acting as a guarantor of the Constitution of the Russian Federation, has the means and corresponding opportunities to create optimal conditions in the process of realizing the balance of private and public interests in the social rights and duties of the individual. After all, the state is able to systematically take into account all that is happening in the world and the state, create conditions for a more rational and prompt resolution of emerging problems.

Key words: rights, duties, balance of private and public interests, personality, the Constitution of the Russian Federation, the Constitutional Court of the Russian Federation.

дневно в нашей стране изменения в правовой, политической, социальной и экономической сферах жизнедеятельности актуализируют вопросы установления баланса интересов государства и личности. Оптимальное соотношение частных и публичных

интересов определяет необходимость углубленного исследования механизма взаимодействия личности и государства, а также осознание основ, которые способствуют повышению эффективности процесса формирования гражданского общества и правового государства.

Масштабная задача, стоящая перед российским обществом, включая все его структуры и отдельных лиц, — это установление такой системы взаимоотношений, при которой, с одной стороны, личность, свободно реализуя свои права, сможет развить все свои задатки и способности, с другой — государство, являясь сильным и независимым, займет достойное место на мировой арене. При этом государство (публичная власть) не должно безгранично вмешиваться в интересы человека, это может снизить личную заинтересованность, инициативу и привести к полному подавлению интересов личности [1, с. 4].

Изучая социальную реальность по степени общности и широте охвата, можно выделить комплексность интереса, проявляющуюся в том, что интерес личности невозможно отделить от интересов коллектива. Любой коллектив строится на взаимных интересах (например, трудовой или танцевальный коллектив), при этом каждый из членов данного коллектива, находясь в нем, удовлетворяет свой личный интерес, а уже затем интерес иных участников. Можно сказать, что личный интерес имеет соотношение с интересом большинства (общественный интерес) [2, с. 25].

Интерес необходимо рассматривать как целеустремленное отношение человека к какому-либо объекту его потребности. На сегодняшний день интерес зависит от условий жизни человека и отражает необходимые для благополучной жизни определенные предметы окружающего мира. Человек производит, осваивает и присваивает предметы своих интересов посредством целенаправленной деятельности. При этом в человеческой психике интерес проявляется как побуждение (активное), волевой импульс, направляющий его действия. Так проявляется осознанный интерес, он выступает как мотив, намерение, сознательно поставленная цель.

В социологии интерес людей рассматривается как движущая сила деятельности социальных групп и отдельных личностей (общественный интерес, личный, в которых отражаются их общественные отношения), направленная на удовлетворение собственных потребностей и реализацию своего интереса [3, с. 57]. В этике рассматривают интерес прежде всего с точки зрения его соотношения с долгом. Так, И.С. Кон отмечает, что интерес — это отношение человека к различным, прежде всего социальным объектам, которые он использует в целях своей деятельности, освоение которых позволяет ему сохранять и повышать свой статус (экономический,

политический, профессиональный, культурный) [4, с. 109]. В экономике существует подход, согласно которому экономические отношения каждого человека в обществе проявляются прежде всего как интересы. В экономической теории интерес рассматривается как реальная причина социальных действий, лежащая в основе непосредственных побуждений — мотивов, идей и т.д., участвующих в них индивидов, социальных групп [5, с. 235].

Объективное основание интереса — это экономические отношения данного общества, при этом материальные интересы являются коренными, обуславливающими все другие интересы. В психологии интерес рассматривается как отношение личности к предмету, ценному и привлекательному для нее. Содержание и характер интереса связаны как со строением и динамикой мотивов и потребностей человека, так и с характером форм и средств освоения действительности, которыми он владеет. Целенаправленное формирование истины имеет важное значение в процессе воспитания и обучения.

Интересы, потребности, запросы, желания, вкусы людей составляют побудительные мотивы их жизни и творчества. Человек организует производство, подчиняясь необходимости удовлетворения своих потребностей в пище, одежде, жилище, что привело к изготовлению предметов первой необходимости. При этом потребность в знаниях привела к появлению книг, а в культурном развитии — к появлению живописи, музыки и т.д. Потребности человека разнообразны. Их можно представить в виде строящегося здания. Фундамент составляют самые насущные потребности человека, без которых невозможно его существование. Это потребность в материальных благах, которые удовлетворяются производством и потреблением полезных продуктов. Выше материальных благ стоят духовные интересы и потребности: в образовании, культурном отдыхе, творчестве. Необходимость их удовлетворения приводит к развитию народного образования, науки, искусства и спорта. Далее идут социальные интересы и потребности. Человек живет и работает в обществе, у него есть потребность участия в делах своего коллектива, в руководстве производством, государством.

По мере удовлетворения материальных потребностей развиваются и расширяются потребности духовные и социальные. Интересы и потребности всегда проходят через сознание людей и отражают их вкусы, условия жизни, уровень культурного развития. Но в первую очередь они зависят от уровня развития производительных сил. Поэтому не все потребности человека могут быть удовлетворены. Удовлетворение потребностей (потребления) зависит от того, в какой степени могут быть удовлетворены потребности человека при данном уровне производства и доходов населения. Потребности

непрерывно развиваются. Речь идет, конечно, о реальных и разумных потребностях современного цивилизованного человека. Впервые в истории социалистического общества поставлена цель — развитие производства в интересах наиболее полного удовлетворения потребностей трудящихся масс, всестороннего развития личности каждого человека. В нашем обществе созданы все условия для всестороннего развития интересов и потребностей личности: бесплатное образование и здравоохранение, широкие возможности культурного развития. Интересы людей подразделяются на экономические, политические, духовные, в том числе эстетические, нравственные, религиозные и т.д. Ранее выделяли интересы классов, наций, других социальных групп, интересы народов, того или иного общества, отдельных личностей. Есть текущие, повседневные интересы и коренные интересы, затрагивающие основные условия существования людей в том или ином обществе, как правило, это долговременные интересы, определяющие направленность и содержание деятельности людей не только в настоящем, но и в будущем. Уровень развития современного общества, материальные возможности и перспективы роста, социальная неоднородность и нестабильность не позволяют удовлетворить все интересы. Отсюда вытекает ряд проблем, связанных с соизмеримостью интересов, потребностей и приоритета их реализации.

Интересы и потребности неразрывно связаны друг с другом и, на наш взгляд, должны рассматриваться в совокупности, при учете тех благ, которые предоставляются современным обществом. По мнению российских ученых, в современной теории права отсутствует универсальный критерий для деления интересов на частный и публичный. Государству не могут быть безразличны отношения, касающиеся сферы не только публичного, но и частного права [6, с. 256]. Например, такие отношения, которые складываются в сфере семейных, наследственных дел, в сфере собственности и т.д.

По нашему мнению, в условиях современного социально-экономического государства подобное деление является обоснованным. Рассмотрим данные категории в отдельности.

Необходимо начать с категории «публичный» — как правило, рассматривается как открытый, гласный, осуществление чего-либо в присутствии публики; общественный, не частный. Понятие «публичный» характеризует открытую понимание и внимание общественную политику, доступные наблюдению и контролю процедуры принятия решений, гласность дискуссий, открытость «политической сцены», выступлений лидеров и т.д. Категорию «публичный» можно рассматривать и как особую деятельность для общественных целей. Впервые категория «публичный интерес» была представлена в россий-

ской юридической науке отечественным юристом Ю.А. Тихомировым. В его понимании публичный интерес связан с общественным интересом, удовлетворение которого невозможно без учета частных интересов и целостного, устойчивого развития государства и общества. Поэтому публичный (официальный) интерес — признанный и обеспеченный правом интерес государства и социальной общности, удовлетворение которого выступает условием и гарантией их существования и развития. Публичный интерес принадлежит неопределенному кругу лиц, находящихся в единстве и имеющих публичный характер. Публичный интерес можно рассматривать как то, в чем общество и его участники видят определенную ценность — материальную, духовную, эстетическую и иные существующие потребности. По мнению Р. Иеринга, «публичные интересы касаются целей всех». Под публичными интересами в российском праве (гражданском, арбитражном) понимаются общественные интересы, охраняемые как правом, так и неправовыми институтами, а также интересы большого числа лиц. Хотелось бы отметить, что легального определения «публичный интерес» в законодательстве Российской Федерации нет, но в тексте законов такая категория используется. Так, в ст. 53 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, ст. 391.9 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, ст. 4 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации представлены лишь случаи защиты публичных интересов [7]. А Гражданский кодекс Российской Федерации в ст. 152.1 оговаривается о публичном интересе, разрешая «без согласия гражданина обнародование и использование его изображения, когда имеет место публичный интерес...» [8, с. 205]. Анализируя практику Конституционного Суда Российской Федерации, под публичным интересом можно понимать общие социально значимые интересы общества и государства. Руководствуясь Конституцией Российской Федерации, среди публичных интересов можно выделить такие как: защита конституционного строя, обеспечение суверенитета, охрана жизни и здоровья населения, охрана культурных ценностей, свобода экономической деятельности, а также защита прав и законных интересов широкого круга лиц [9, с. 516]. Руководствуясь Конституцией РФ, можно также выделить разграничение публичных интересов на интересы социальных групп, национальные интересы, общественные интересы и государственные. Особенностью публичного интереса можно считать значимость частных интересов. Значимый состав частных интересов приводит их в категорию публичных интересов. Интерес может стать общественным, национальным или государственным в связи со своей массовостью.

Например, каждый человек имеет право на жилище, доступность образования, высокую заработную плату и иные права. Каждый человек имеет аналогичный перечень прав, поэтому их и можно объединить в категорию «публичный интерес».

Публичный интерес будет характерен уже для неопределенного круга лиц. При этом, по российскому законодательству, публичный интерес может иметь количественный критерий. Так, например, публичным будет считаться интерес, если его носителем будет выступать население муниципального образования — сельские населенные пункты менее 1000 человек, более 1000 человек и т.д. В подобных критериях необходимо учитывать значимость публичного интереса.

Приоритетной политикой современного государства является: обеспечение государственных и общественных нужд, экономическое и социальное развитие, формирование государственного бюджета, обеспечение занятости населения, общественная безопасность и защита иных интересов. Данные сферы охраняются публичным правом и касаются публичных интересов, вместе с тем государство преследует цель, удовлетворяя публичный интерес, удовлетворение частных интересов.

Применяя вторую категорию — частные интересы, необходимо рассмотреть некоторые особенности. Частный интерес порождается каждым человеком индивидуально и формируется исходя из его потребностей. Говоря о частных интересах, необходимо отметить, что они в первую очередь строятся на частных правах. Частное право нацелено на организацию деятельности частных лиц. Личность же использует категорию «частные права» в том случае, если хочет показать свою независимость. Развитое частное право позволяет развивать индивидуализм. Таким образом, частный интерес является индивидуальным, направленным на удовлетворение личной потребности каждого. Можно выделить основные черты частного интереса: заинтересованность конкретного лица в удовлетворении своих интересов; равноправие сторон в их взаимных отношениях; свобода действия лица, определенная собственной волей и интересом; недопустимость произвольного ограничения прав и законных интересов; самостоятельность субъектов [10].

Категория частных интересов составляет те интересы, которые считаются достоянием отдельных частных лиц и определенных социальных групп. Это охраняемые правом интересы, присущие конкретным лицам и социальным группам. Частный интерес выступает в качестве двигателя человеческой деятельности, направленной на удовлетворение собственных потребностей и реализацию своего интереса. Современное общество не может позволить личности удовлетворить все свои интересы. Потому что, реализуя свои частные интересы, личность ав-

томатически затрагивает интересы иных участников — круга лиц. Это могут быть как иные личности, так и общество и государство в целом. В этот момент появляется некая граница между публичным и частным интересом. Несмотря на то, что на начальном этапе развития человечества не было ни публичного, ни частного интереса (что вело к ослаблению общества), в современном обществе очень сложно представить существование данных категорий друг без друга. Нельзя не согласиться с мнением С.В. Дорохова, который считает, что частные интересы не могут существовать без публичных [11, с. 11]. Именно частные интересы участвуют в формировании публичных интересов, в то время как публичные интересы, закрепленные в публичном праве, определяют границы различия частных интересов.

Анализ понятий публичного и частного интереса дает основание сделать вывод о том, что частный интерес будет тогда, когда благо получает конкретное лицо. Если участником является народ в целом, то данный субъект будет обладать исключительно публичным интересом. Если же продолжать рассматривать конкретную личность, отдельно от всех участников общественных отношений, то удовлетворение интереса всегда будет частным.

Интересной является позиция Европейского Суда, который, в свою очередь, утверждает баланс частного и публичного интересов, говорит об интересах конкретного лица и основных интересах общества (интересах всего общества, интересах общества в целом). Практика же Конституционного Суда РФ основана на том, что публичный интерес представляет для общества ценность, как для государства, так и для частных лиц [12].

В юридической науке, российском законодательстве и в актах Конституционного Суда РФ выделяют такое понятие, как баланс публичных и частных интересов. Основная идея — соблюдение баланса интересов государства и личности. При этом не важно, какие это интересы — частные или публичные, они особо значимы для современного общества. До сих пор актуальным остается спор, какой интерес является приоритетным, превалирующим. Существует три позиции. Согласно первой, государственные интересы доминируют над частными и даже над публичными, т.е. интересами общества (в данном случае авторы ставят государство выше, не сравнивая его с обществом). Вторая позиция поддерживает приоритет сохранения общества при любых условиях и обстоятельствах, независимо от интересов государства и личности. Третья же позиция ставит во главе всего приоритет интересов личности, возводя частные интересы над публичными (государственными, общественными) [13, с. 50].

Из анализа законодательства и Конституции Российской Федерации можно сделать вывод о том,

что государственный интерес служит во благо общественному и частному. По сути, государственный интерес имеет черты общественных и частных интересов. Государство существует благодаря обществу, а значит, делает все для него. Возможно, такая формулировка звучит весьма громко, но на протяжении 25 лет существования российского государства именно эта идея доносится гражданам. Соглашаться с ней или же критиковать — право каждого из нас.

Важно учитывать, что государство, выступая гарантом конституции, обладает средствами и соответствующими возможностями для создания оптимальных условий в процессе реализации баланса частных и публичных интересов в социальных правах и обязанностях личности. Ведь именно государ-

ство в состоянии системно учесть все происходящее в мире и государстве, создать условия для более рационального и оперативного решения возникающих проблем. Государство в лице правительства и иных органов занимается контролем за соблюдением российского законодательства.

Можно сделать вывод о том, что частные и публичные интересы необходимо рассматривать как взаимосвязанные категории, разделения между ними условны. Интерес имеет личностный характер, а частным или публичным он становится в зависимости от общества, в котором находится личность. При этом государство выступает гарантом в реализации частных и публичных интересов, потому что заинтересовано в создании оптимальных условий для каждого члена общества.

Библиографический список

1. Дорохин С.Д. Деление права на публичное и частное. — М., 2008.
2. Кусжанов А.Ж. Проблемы классификации и взаимодействия интересов // Теоретический журнал «Credo». — 2000. — № 5.
3. Александров Д.В. Понятие «интерес» в современной западной социологии // Социологические исследования. — 2014. — № 8.
4. Словарь по этике / под ред. А.А. Гусейнова и И.С. Кона. — М., 1989.
5. Тихомиров Ю.А. Юридическая доктрина и вызовы социально-экономической практики // XVII Апрельская международная научная конференция по проблемам развития экономики и общества : в 4 кн. / Отв. ред.: Е.Г. Ясин. — Кн. 1. — М., 2017.
6. Ханипов А.Т. Интересы как форма общественных отношений. — Новосибирск, 1987.
7. Грось Л.А. Комментарий к проекту третьего АПК РФ // Арбитражный и гражданский процесс. — 2001. — № 5.
8. Лупарев Е.Б. Поддержание баланса личных и публичных интересов в сфере государственного управления в свете Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации // Административное право и процесс. — 2015. — № 11.
9. Болгова В.В., Жеребцова Е.Е. Практика Конституционного Суда Российской Федерации и формирование публичного интереса в сфере экологической безопасности // Фундаментальные исследования. — 2014. — № 8-2.
10. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 03.08. с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2018) [Электронный ресурс]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/
11. Баев В.Г., Зайцев О.А. Интерес как философско-правовая категория в учениях русских правоведов XIX — начала XX века // История государства и права. — 2012. — № 23.
12. О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации : Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23 июня 2015 № 25 // СПС Консультант Плюс.
13. Нудненко Л.А. Конституционное право : учебник для СПО. — 6-е изд. — М., 2018.