

УДК 347.73

ББК 67.402

## Финансово-правовые основы меценатской и благотворительной деятельности

*О.А. Кожевников<sup>1, 2</sup>, А.Н. Романов<sup>1</sup>, М.В. Чудиновских<sup>1</sup>*

<sup>1</sup>Уральский государственный экономический университет (Екатеринбург, Россия)

<sup>2</sup>Уральский государственный юридический университет (Екатеринбург, Россия)

## Financial and Legal Basis of Philanthropic and Charity Activities

*O.A. Kozhevnikov<sup>1, 2</sup>, A.N. Romanov<sup>1</sup>, M.V. Chudinovskikh<sup>1</sup>*

<sup>1</sup>Ural State University of Economics (Ekaterinburg, Russia)

<sup>2</sup> Ural State Law University (Ekaterinburg, Russia)

Актуальность выбранной темы определяется необходимостью углубленного исследования финансово-правовых основ меценатской и благотворительной деятельности в целях формирования оптимальных моделей использования ресурсов для достижения общественно-значимых целей.

Благотворительная и меценатская деятельность представляет собой сочетание нескольких видов деятельности:

- социальной, направленной на решение общественно значимых целей, культурных задач;
- организационной, в рамках которой происходит формирование программ поддержки, команды волонтеров, выполнения поставленных задач;
- финансовой, в рамках которой необходимо сформировать и распределить финансовые ресурсы.

Эффективная финансовая составляющая позволяет решать поставленные социальные задачи. В результате проведенного исследования на основании сравнения норм законов «О меценатской деятельности», «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций» выделены оптимальные варианты финансирования, определены недостатки и пробелы действующего законодательства и предложены пути его совершенствования. Авторы приходят к выводу о том, что наиболее эффективной моделью является модель целевого капитала.

**Ключевые слова:** благотворительность, меценатство, финансирование, целевой капитал (эндаумент), пожертвование.

The relevance of the chosen topic is determined by the requirement for more detailed study of the financial and legal basis of philanthropic and charity activities in order to create optimal financial models to achieve socially significant goals.

Charitable and philanthropic activities are a combination of several activities:

- social, aimed at solving socially important objectives, cultural objectives;
- organizational, within which charity programs, teams of volunteers are formed to achieve the goals;
- financial within which it is necessary to generate and distribute financial resources.

Effective financial component allows solving social problems.

Comparative analysis of laws “On Philanthropic Activities”, “On Charitable Activity and Charitable Organizations”, “On the Procedure of Formation and Use of Target Capital of Nonprofit Organizations” highlights the best options of charity funding, identifies gaps in legislation and ways of its improvement. The authors have come to the conclusion that the most effective model is the model of the target capital.

**Key words:** charity, philanthropic, funding, endowment, donation.

**Введение.** Исследование меценатства и благотворительности осуществляется целым рядом наук, что позволяет выделить несколько подходов. В рамках историко-культурного подхода А.В. Скок рассматривает меценатство и благотворительность в сфере образования [1], А.А. Тимофеева обобщает вклад российских предпринимателей в развитие культуры [2]. Благотворительность и меценатство может рассматриваться в контексте основ социальной работы [3]. В рамках юридического подхода основное внимание сконцентрировано на постатейном толковании норм законов [4, 5]. В наименьшей степени изученным пока остается вопрос о финансово-правовой основе меценатской и благотворительной деятельности, что определяет актуальность исследования.

**Описание методов исследования.** В процессе исследования были применены общие и специально-научные методы познания: системный, сравнительно-правовой, формально-логический и другие. В результате проведенного исследования на основании сравнения норм законов «О меценатской деятельности» [6], «О благотворительной деятельности и благотвори-

тельных организациях» [7], «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций» [8] выделены оптимальные варианты финансирования, определены недостатки и пробелы действующего законодательства и предложены пути его совершенствования.

**Полученные результаты и их обсуждение.** Благотворительная и меценатская деятельность представляет собой сочетание нескольких видов деятельности:

- социальной, направленной на решение общественно значимых целей, культурных задач;
- организационной, в рамках которой происходит формирование программ поддержки, команды волонтеров, выполнения поставленных задач;
- финансовой, в рамках которой необходимо сформировать и распределить финансовые ресурсы.

В мировой практике используется несколько основных моделей финансирования меценатских и благотворительных программ. Характеристика основных моделей, возможности их применения в России и их нормативная основа представлены в таблице 1.

Таблица 1

Основные модели финансирования благотворительных и меценатских программ

Модель	Нормативная основа	Субъекты
Финансирование на основании собственных средств	Федеральный закон от 04.11.2014 № 327-ФЗ «О меценатской деятельности»	Меценаты
Финансирование на основании собственных и привлеченных средств	Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»	Благотворительные организации
Финансирование на основании целевого капитала	Федеральный закон от 30.12.2006 № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций»	Благотворительные организации и меценаты

Основным источником финансирования меценатских программ выступают собственные средства. Эти средства могут быть сформированы за счет любых законных видов деятельности мецената, в т.ч. за счет доходов от предпринимательской деятельности.

Значительно большими финансовыми возможностями обладают благотворительные организации. Статья 15 Федерального закона от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» приводит перечень основных источников финансирования благотворительных программ. Рассмотрим их основные виды.

1. Взносы учредителей. Порядок и формы взносов определяются учредительными документами. Такие взносы могут быть как единовременными, так и периодическими, регулярными. Учредителями благотворительных организаций могут выступать и физические, и юридические лица. Меценат может выступать в качестве учредителя благотворительной организации.

2. Членские взносы. Членские взносы — это денежные средства, которые вносят участники благотвори-

тельных организаций. Членские взносы участников являются не только регулярными, но и обязательными платежами. Меценат может выступать не только в качестве учредителя, но и в качестве участника благотворительной организации. В этом случае он также может вносить членские взносы.

3. Пожертвования. В соответствии со ст. 582 ГК РФ пожертвованием признается дарение вещи или права в общеполезных целях [9]. Пожертвования могут осуществляться как на регулярной основе, так и разово.

4. Доходы от внереализационных операций, включая доходы от ценных бумаг. Благотворительные организации могут размещать полученные средства на банковские счета и получать процентные доходы, к внереализационным доходам также относятся доходы от ценных бумаг, предоставления имущества в аренду.

5. Поступления от деятельности по привлечению ресурсов. К данному источнику относятся средства, полученные от проведения различных благотворительных кампаний, концертов, спортивных, культурных мероприятий.

6. Доходы от разрешенной законом предпринимательской деятельности. Благотворительная организация может осуществлять предпринимательскую деятельность в уставных целях, например, осуществлять выпуск и продажу книжной и печатной продукции.

7. Доходы от деятельности хозяйственных обществ, учрежденных благотворительной организацией. Благотворительная организация может учредить хозяйственное общество. В этом случае дополнительным источником финансирования могут стать дивиденды или доходы от участия в обществе с ограниченной ответственностью.

8. Труд добровольцев. Основная сложность с юридической точки зрения заключается в том, что действующее гражданское законодательство не предусматривает безвозмездного оказания услуг в качестве вида договора. Глава 39 ГК РФ называется «Возмездное оказание услуг» [10]. В судебной практике сформирована точка зрения о том, что общие положения о возмездности договора услуг не лишают стороны права заключить безвозмездный договор (контракт) согласно п. 3 ст. 423 ГК РФ. В таком договоре должны в обязательном порядке быть определены цели оказания услуг (например, сохранение культурных ценностей).

9. Иные не запрещенные законом источники. Исходя из представленного перечня, можно сделать вывод о том, что перечень источников, за счет которых может финансироваться благотворительная деятельность, не является закрытым, что дает благотворительной организации достаточно большие финансовые возможности.

Третья модель финансирования основана на модели целевого капитала, или эндаумента. Нормативной основой использования целевого капитала является Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого

капитала некоммерческих организаций» [8]. Данная модель характерна скорее для развитых стран Европы и США. Финансирование за счет эндаумент-фондов получают крупнейшие университеты, такие как Гарвард, Оксфорд, Кембридж. Основными жертвователями являются выпускники этих учебных заведений [11].

Еще одним известным примером эндаумент-фонда является Нобелевский фонд. Альфред Нобель оставил завещание, в котором было указано, что после его смерти принадлежащую ему собственность следует распродать, а полученные с этого деньги вложить в надежные ценные бумаги. За счет доходов от ценных бумаг выдаются премии за наиболее выдающиеся научные достижения.

В России эта модель только начинает формироваться, ее используют наиболее крупные образовательные организации, например МГИМО. По состоянию на 2016 г. размер целевого капитала составил 1 млрд 410 млн руб. Крупные пожертвования поступили от заместителя председателя попечительского совета МГИМО Алишера Усманова, члена попечительского совета МГИМО, председателя совета директоров Ferring Pharmaceuticals Ф. Паулсена, выпускников Школы бизнеса МГИМО. Полученные средства направляются на студенческие стажировки и научные гранты [12].

Суть модели эндаумента отражена на рисунке. В рамках модели целевого капитала жертвователи, в том числе и меценаты, формируют целевой капитал. В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 30 декабря 2006 г. № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций» формирование целевого капитала и использование дохода от целевого капитала могут осуществляться только на определенные цели (в сфере образования, культуры, науки, охраны окружающей среды и некоторые другие цели).



Использование модели целевого капитала в финансировании благотворительных и меценатских программ

Целевой капитал (эндаумент) может формироваться за счет средств как в рублях, так и в иностранной валюте. Передача средств осуществляется на основании договоров пожертвования или завещаний. После того как величина целевого капитала превысит 3 млн руб., он передается в доверительное управление управляющей компании. Минимальный срок, на который формируется целевой капитал, составляет 10 лет.

Управление имуществом, составляющим целевой капитал, осуществляется на основании договора доверительного управления. Для осуществления расчетов управляющая компания обязана открыть отдельный банковский счет. Эта норма создает гарантии прозрачности целевого характера при управлении капиталом.

Источником пополнения целевого капитала может быть публичный сбор денежных средств. Порядок его формирования определен ст. 11 Федерального закона от 30.12.2006 № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций». Публичный сбор денежных средств осуществляется на основании стандартной формы договора пожертвования, предварительно одобренной советом по использованию целевого капитала и утвержденной высшим органом управления некоммерческой организации.

Для того чтобы предотвратить мошеннические действия, установлены требования к порядку инфор-

мационного обеспечения сбора средств. В этом случае необходимо обеспечить доступ к уставу, стандартной форме договора, финансовому плану, отчету о формировании и использовании капитала. Эта информация должна быть раскрыта на официальном сайте в сети Интернет.

Сопоставление норм законов «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций», «О меценатской деятельности» и «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» показывает, что наиболее последовательно вопрос о публичном сборе средств решен в первом из них. Представляется, что нормы о публичном сборе средств должны быть едины для всех форм благотворительной деятельности.

В соответствии со ст. 15 закона «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций» полученные средства могут быть размещены в закрытый перечень инструментов и активов: в ценные бумаги, объекты недвижимого имущества и депозиты.

Проведенный анализ позволил сформировать сравнительную таблицу особенностей расходования средств меценатами, благотворительными организациями и некоммерческими организациями, использующими целевой капитал.

Таблица 2

Особенности расходования средств на финансирование меценатских и благотворительных программ

Критерий	Меценаты	Благотворительные организации	Некоммерческие организации, использующие целевой капитал
Цели финансирования	Поддержка культуры и образования	Любые благотворительные цели	Поддержка образования, науки, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, искусства, архивного дела, социальной помощи (поддержки), охраны окружающей среды
Основные источники финансирования	Собственные средства мецената	Собственные и привлеченные средства	Доходы от использования целевого капитала
Порядок утверждения	Не утверждается	Утверждается высшим органом управления благотворительной организацией	Утверждается
Наличие сметы предполагаемых поступлений и планируемых расходов	Не обязательно	Обязательно	Обязательно
Ограничения по направлениям расходования средств	Нет	На финансирование благотворительных программ должно быть использовано не менее 80% поступлений	На административно-управленческие расходы разрешено использовать не более 10% дохода от целевого капитала

Таким образом, меценат, который осуществляет финансирование программ за счет собственных средств, свободен в выборе направлений их расходования. Единственное ограничение связано с целевым характером меценатской деятельности — средства должны быть направлены на поддержку культуры и образования.

В соответствии с законом «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» благотворительная организация утверждает благотворительную программу. Она представляет собой комплекс мероприятий, утвержденных высшим органом управления благотворительной организацией

и направленных на решение конкретных задач, соответствующих уставным целям этой организации. На финансирование благотворительных программ должно расходоваться не менее 80% средств, а 20% может направляться на административные и управленческие расходы.

При использовании модели целевого капитала использование дохода от целевого капитала осуществляется некоммерческой организацией в соответствии с финансовым планом. Сформированные доходы от управления целевым капиталом могут направляться на финансирование благотворительных программ.

**Выводы.** Действующее законодательство предусматривает различные механизмы для финансирования меценатской поддержки и благотворительных программ. Закон «О меценатской деятельности» пока

не предъявляет строгих требований к составлению сметы доходов и расходов, что дает меценату большую свободу по сравнению с деятельностью благотворительных организаций. Для финансирования благотворительных программ на долгосрочной основе в наибольшей степени подходит модель целевого капитала (эндаумента).

Основное преимущество модели целевого капитала заключается в возможности создания постоянного финансового потока. При использовании данной модели меценат вносит денежные средства, которые потом дают доход и используются на протяжении длительного периода времени. С юридической точки зрения модель целевого капитала представляется наиболее сложной, так как требует заключения договора доверительного управления.

### Библиографический список

1. Сkoch А.В. Меценатство и благотворительность в отечественном образовании XIX–XX веков — М., 2004.
2. Тимофеева А.А. История предпринимательства в России : учебное пособие. — 3-е изд., стереотип. — М., 2016.
3. Холостова Е.И. История социальной работы в России : учебник. — М., 2015.
4. Кулакова О.С., Новикова Н.А. Комментарий к Федеральному закону от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс.
5. Комиссарова Е.Г. Комментарий к Федеральному закону от 30.12.2006 № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс.
6. О меценатской деятельности : Федеральный закон от 04.11.2014 № 327-ФЗ // СЗ РФ. — 2014. — № 45. — Ст. 6137.
7. О благотворительной деятельности и благотворительных организациях : Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ // СЗ РФ. — 1995. — № 33. — Ст. 3340.
8. О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций : Федеральный закон от 30.12.2006 № 275-ФЗ // СЗ РФ. — 2007. № 1 (1 ч.). — Ст. 38.
9. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ // СЗ РФ. — 1996. — № 5. — Ст. 410.
10. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // СЗ РФ. — 1994. — № 32. — Ст. 3301.
11. Нестеренко Ю.Н., Волкова Е. М. Организация фондов целевого капитала в России и за рубежом // Экономический журнал. — 2010. — №19.
12. Официальный сайт Фонда развития МГИМО [Электронный ресурс]. — URL: <http://fund.mgimo.ru/>