

УДК 94 (574)

ББК 63.3(5Каз)

**Организация и деятельность кредитных товариществ
в переселенческих районах Степного края в начале
XX в. (на материалах Семипалатинской области)**

В.А. Скопа

Алтайский государственный педагогический университет (Барнаул, Россия)

**The Organization and Activity of Credit Partnerships
in the Resettlement Areas of the Steppe Krai
at the Beginning of the 20th Century (Based on the Materials
of the Semipalatinsk Region)**

V.A. Skopa

Altai State Pedagogical University (Barnaul, Russia)

На основе архивного материала и опубликованных источников рассматриваются организация и деятельность кредитных товариществ в переселенческих районах Степного края в начале XX в. Особое внимание сосредоточено на Семипалатинской области как самой большой территории в регионе, принявшей переселенцев. Кредитные товарищества Степного края отличались небольшим размером по сравнению с товариществами во внутренних губерниях империи. Открытие кредитных товариществ в Семипалатинской области началось в 1906 г.

Их деятельность была особенно важна в осенне-весенний период, поскольку при реализации урожая краткосрочный кредит в товарищеских учреждениях мелкого кредита избавлял заемщика от необходимости прибегать к дорогому и невыгодному частному кредиту, а также удерживал от спешной и убыточной продажи продуктов сельского хозяйства, давая возможность при замене ручного труда машинным быстро и дешево убирать хлеб.

Отдельное внимание уделено хлебозалоговой операции в товарищеских учреждениях мелкого кредита. Кредиты под залог хлеба давали возможность продать его по более выгодной цене. Для обеспечения продовольствием переселенцев в поселках за счет ссудного кредита создавались хлебозапасные магазины.

Ключевые слова: переселенческая политика, Степной край, кредитные товарищества, кооперация.

DOI 10.14258/izvasu(2017)5-18

Переселение крестьян из Европейской России в Степной край началось еще задолго до аграрной реформы П.А. Столыпина. К 1896 г. в восьми уез-

Based on archival material and published sources, the article considers the organization and activity of credit partnerships in the resettlement areas of the Steppe Krai at the beginning of the 20th century. Special attention is focused on the Semipalatinsk region, as the largest territory in the region that adopted the migrants. Credit partnerships in the Steppe region were small in size compared to partnerships in the inner provinces of the Empire. Establishing of the credit partnerships in the Semipalatinsk region started in 1906. Their activities were important in the autumn-spring period, because when selling the crop, a short-term loan in partnerships institutions of small loans freed the borrower from the need to resort to an expensive and unprofitable private loan, and also kept from the hasty and unprofitable sale of agricultural products, providing the opportunity with the replacement of manual labor by machine labor to quickly and cheaply harvest bread.

Special attention is paid to the bread title loans in the partnership institutions of small loans. Bread title loans provided an opportunity to sell it at a better price. To provide food for the settlers in the settlements, loan stores were created.

Key words: history, resettlement policy, Steppe edge, credit partnerships, cooperation.

дах Акмолинской и Семипалатинской областей (Акмолинском, Петропавловском, Кокчетавском, Атбасарском, Омском, Павлодарском, Каркаралинском

и Усть-Каменогорском) было образовано 43 волости для размещения переселенцев с населением около 150 тыс. человек. В их пользование было передано почти 1,4 млн десятин земли, кроме того, крестьяне-переселенцы арендовали у казахов-кочевников более 888 тыс. десятин земли. С начала XX столетия переселение стало массовым. К 1917 г. из 3126884 десятин Переселенческого фонда было передано в пользование крестьян 3126000 десятин [1]. Власти делали все необходимое для обустройства переселенцев и улучшения их быта.

В современной историографии проблемам переселения в общероссийском масштабе были посвящены исследования В.С. Дякина, А.П. Корелина [2–4]. Отдельное внимание в условиях переселенческой политики уделялось агротехническому и экономическому обеспечению, поскольку данные мероприятия закладывали успех процесса переселения. Данная проблема получила проработку в трудах А.Б. Турсунбаева, Б.С. Сулейменова, Н.Ю. Пивоварова, В.М. Рыноква [5–7].

Актуальность заявленной проблемы заключается в возможности использования в кредитных операциях сельского хозяйства на современном этапе отдельных элементов исторического опыта кредитования начала XX столетия.

Целью данной статьи является анализ механизмов деятельности кредитных товариществ в переселенческих районах и установление роли кредитной кооперации в процессе хозяйственного обустройства переселенческих хозяйств и вовлечение их в товарно-денежные отношения.

Источниковой базой исследования являлись как опубликованные источники, так и архивные материалы [8–13]. К числу опубликованных источников можно отнести протоколы совещания статистиков Переселенческого управления, журналы заседаний Семипалатинского статистического комитета. Архивные документы были выявлены из Центрального государственного архива Республики Казахстан (Ф. И-469 «Заведующий переселенческим делом в Семипалатинском районе»). Анализ выявленных исторических документов позволил комплексно подойти к рассматриваемой проблеме с учетом особенностей развития региона.

В условиях развития товарно-денежных отношений существенно возрастала потребность в доступном кредитовании крестьянских хозяйств. Решение этой проблемы было найдено в создании беспаявых кооперативов, называвшихся кредитными товариществами. Создание такого типа товариществ было узаконено в 1895 г. Положением об учреждениях мелкого кредита. В Уставе от 1896 г. были опубликованы официальные правила устройства сельского кредитного товарищества [14]. В документе говорилось, что руководство кредитным кооперативом осущест-

вляется «по разумению, согласно воле и интересам его членов». Выразителем данной воли выступало «общее собрание членов, которые равноправны и пользуются неограниченным правом самоуправления». К компетенции общего собрания относились избрание членов совета и участников правления, установление единых правил для операций товарищества, рассмотрение и одобрение отчетов правления [15, с. 91]. Этим же уставом утверждалась и новая структура — собрание уполномоченных членов кооператива.

Кредитное товарищество имело главную цель — давать возможность своим участникам легко, без больших хлопот и за незначительный процент, брать деньги в займы, «помогало переселенцам в тяжелую для них минуту выйти из затруднительного положения — при первоначальном устройстве, когда каждая копейка была дорога» [9, л. 78].

В отличие от существовавших ссудо-сберегательных товариществ, которые возникли по частной инициативе, кредитные товарищества появились по инициативе государства. Данные товарищества учреждались на суммы, ссуженные казной или государством под круговое поручительство самих участников.

Начало открытия кредитных товариществ в Семипалатинской области относится к 1906 г., но их число к 1909 г. не превышало и двух. Активное развитие, в первую очередь сельского хозяйства, являлось катализатором в оформлении кредитных товариществ. Так, к концу 1913 г. в области их уже насчитывалось 41 [10, с. 54–56]. Стоит отметить, что особенностью кооперации в регионе было его развитие «вослед» российской, когда кооперативный опыт центральных регионов «привносился переселенческой волной» и трансформировался на местах. Организаторами сельской кооперации Степного региона являлись представители средних городских слоев, а непосредственными инициаторами на местах выступала сельская интеллигенция, позднее — наиболее заинтересованные и подготовленные крестьяне и казаки [14].

Сам процесс кредитования был представлен следующим: ссуды выдавались членам кооператива исключительно на производственные цели (покупка скота, семян и т.д.). Средний период действия кредита составлял примерно 10 месяцев. Ссуда выдавалась на основании доверия, которым пользовался член товарищества, или по поручительству отдельных лиц. Деятельность кредитных товариществ особенно важна была в осенне-весенний период. Так, при реализации урожая краткосрочный кредит в товарищеских учреждениях мелкого кредита избавлял заемщика от необходимости прибегать к дорогому и невыгодному частному кредиту, а также удерживал от спешной и убыточной продажи продуктов сельского хозяйства,

давая возможность при замене ручного труда машинным, быстро и дешево убирать хлеб. К тому же краткосрочный кредит в условия ценовой нестабильности, позволял выжидать более выгодных цен на хлеб. Цены на хлеб, низкие осенью и в начале зимы, значительно повышались к весне. Размер краткосрочного кредита каждому члену товарищества колеблется в следующих пределах: по ссудам, не обеспеченным залогом имущества, от 100 до 300 руб., под залог сельскохозяйственных продуктов и изделий ремесла и промысла заемщиков — от 300 до 1000 руб. [11, л. 27–29].

Хлебные цены в Семипалатинской области устанавливались местным рынком в зависимости от урожая. Например, в годы неурожая цена пшеницы за пуд доходила до 1 рубля 25 копеек, при урожаях — падала до 30 копеек. В то же время, помимо влияния урожая на месте, цены на хлеб в значительной степени зависели от состояния спроса и предложения на внутреннем и мировом рынке. Кроме того, на цены существенно влияли условия транспорта и транспортировка в целом. Главнейшими рынками для сбыта хлеба служили города Павлодар, Семипалатинск и отчасти Усть-Каменогорск.

Одной из важнейших функций кредитных товариществ в рассматриваемом регионе являлась хлебозалоговая операция. В товарищеских учреждениях мелкого кредита она была начата с 1912 г. В этом же году были открыты и специальные кредиты в Государственном банке на 50 тыс. руб. [11, л. 29]. В 1913 г. хлебозалоговый кредит имели уже 12 товариществ в сумме 148 тыс. руб. Ссуды под залог хлеба выдавались в размере 66% от рыночной цены, а при собственных зернохранилищах — до 75%, на срок до 1 июля, а в некоторых случаях до 1 июля следующего года [11, л. 31].

Отдельная проблема — это наличие у собственников зернохранилищ. Из числа товариществ, бравших ссуды под залог хлеба, половина имела собственные амбары для ссыпки зерна, остальные арендовали их для этого. В сельскохозяйственной жизни населения данная хлебозалоговая операция имела важное значение, «как при урожаях, так и недородах» [12, с. 128]. Кредиты под залог хлеба, с одной стороны, давали возможность выждать, чтобы продать его по более выгодной цене, с другой — появлялись хозяйственные средства для оборота. Принятый в залог хлеб, в зависимости от степени урожая, мог служить для удовлетворения местных потребностей или поступать в продажу на рынки. В первом случае появлялась возможность легко и на выгодных условиях пополнять недостаток семенного хлеба как в районе своего товарищества, так и в районах соседних товариществ.

Таким образом, в годы плохих урожаев была возможность регулировать на местах цены на хлеб.

Для правильной организации хлебозалоговых операций и организации торговли, была необходима постройка малых зернохранилищ при учреждениях мелкого кредита. Однако данное мероприятие было трудно осуществить по причине «недостатка местных средств» [11, л. 33]. В связи с этим для организации бесперебойной транспортировки хлеба на крупные рынки возникала необходимость строительства элеваторов [11, л. 33].

С 1913 г. через отделение Государственного банка в области стали выдавать долгосрочные кредиты. Размер кредита каждому члену товарищества колеблется от 100 до 300 руб. [13, с. 15–16]. Для долгосрочных кредитов в учреждениях мелкого кредита использовали собственные капиталы товариществ, состоящие из прибылей. Одним из важнейших вопросов при кредитовании товариществ являлась продолжительность действия кредита. Так, в отчете заведующего переселенческим делом в Семипалатинском районе за 1914 г. отмечалось «необходимое условие дальнейшего развития долгосрочного сельскохозяйственного кредита, желательное осуществление для сельского населения прав собственности на землю, причем представлялось бы желательным существующую пятилетнюю норму сроков для кредита сельскохозяйственного улучшения удлинить для кредитов на коренные улучшения в крестьянском хозяйстве, например, на развитие и улучшение скотоводства до 8 лет, на устройство искусственного орошения — плотин, арыков, на осушку болот, на возведение огнеупорных хозяйственных построек — до 10 лет» [11, л. 35].

Для обеспечения переселенцев продовольствием особое внимание было уделено устройству в поселках за счет ссудного кредита хлебозапасающих магазинов. К концу 1913 г. их насчитывалось 223, в которых числилось озимого хлеба 3079 пудов 35 фунтов, ярового — 62069 пудов 4 фунта [11, л. 39–39].

Таким образом, функционирование кредитных товариществ в территориальных границах Семипалатинской области способствовало вовлечению переселенческих хозяйств в товарно-денежные отношения. Их деятельность избавляла заемщика от необходимости обращаться к дорогому частному кредиту. Доступность кредитования позволяла удерживать производителя от спешной и убыточной продажи продукты сельского хозяйства. Организация хлебозалоговых операций способствовала вовлечению денежных средств в оборот, что создавало более благоприятные условия для сельскохозяйственного производителя.

Библиографический список

1. Алексеенко Н.В. Население дореволюционного Казахстана. — Алма-Ата, 1981.
2. Дякин В.С. Деньги для сельского хозяйства. 1892–1914 гг. (Аграрный кредит в экономической политике царизма). — СПб., 1997.
3. Корелин А.П. Реформы П. А. Столыпина: исторический опыт и уроки // Труды Института российской истории. — Вып. 11. — М., 2013.
4. Корелин А.П. Сельскохозяйственный кредит в России в конце XIX — начале XX в. — М., 1988.
5. Турсунбаев А.Б. Социально-экономические последствия переселенческой политики Казахстана // Известия АН РК. — 1999. — №2 (27).
6. Сулейменов Б.С. Аграрный вопрос в Казахстане в последней трети XIX — начале XX вв. (1867–1907 гг.). — Алматы, 1993.
7. Бекбаева Е.Е. Сельская кооперация степного края в конце XIX — начале XX веков : автореф. дис... канд. ист. наук. М., 1992.
8. Пивоваров Н.Ю., Рынков В.М. Сибирская кооперация в системе властных отношений в эпоху войн и революций 1914–1920 гг. // Власть и общество в Сибири в XX веке : сборник научных статей. — Новосибирск, 2012.
9. Центральный государственный архив Республики Казахстан (ЦГА РК). — Ф. 469. — Оп. 1. — Д. 110.
10. Протоколы совещания статистиков Переселенческого управления на 1915 год. — Омск, 1915.
11. ЦГА РК. — Ф. 469. — Оп. 1. — Д. 112.
12. Переселенческая политика царского правительства и ее осуществление в восточном Казахстане (XVIII — начало XX вв.) : сборник документов: в 2 ч. — Семей, 2010. — Ч. 3.
13. Журнал заседаний Семипалатинского статистического комитета за 1901 г. — Семипалатинск, 1902.
14. Чиркин С.А. Структура сельского кредитного товарищества в России в начале XX века // Современные научные исследования и инновации. — 2014. — № 4. Ч. 1 [Электронный ресурс]. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2014/04/33286> (дата обращения: 28.08.2017).
15. Файн Л.Е. Отечественная кооперация. Исторический опыт. — М., 1991.