

УДК 347.726

ББК 67.404.013.12

Нормативно-правовая корреляция универсальных и кредитных кооперативных принципов

V.V. Nevlev

Белгородский университет кооперации, экономики и права (Белгород, Россия)

Normative and Legal Correlation of Universal and Credit Cooperative Principles

V.V. Nevlev

Belgorod University of Cooperation, Economics and Law (Belgorod, Russia)

Принципы кооперации являются аксиологическими нормами, регулирующими общественно-правовые отношения в потребительской кооперации. Они носят универсальный характер и распространяются на все виды и типы кооперативов.

В статье рассматриваются особенности эволюции кооперативных принципов в условиях современной правовой нестабильности. Принципы, действуя как ценностные установки, отражают направления развития кооперации. Международные кооперативные принципы, принятые мировым сообществом более 120 лет назад, в современных условиях подвержены изменениям по ряду социально-экономических и правовых причин.

Выделяют семь основных кооперативных принципов, применяемых к разнообразным по назначению видам кооперации. Эти принципы указывают векторы современного развития мировой потребительской кооперации. Анализируются правовые основы каждого из принципов, дается их освещение с позиций философии права.

Отдельно представлена система принципов кредитной кооперации, которые не нашли отражения в правовых актах Международного кооперативного альянса. Российское законодательство за два последних десятилетия выработало ряд федеральных законов о кредитной кооперации, в которых обозначены национальные особенности кредитных принципов. Проводится сравнительно-правовой анализ этих принципов в российском кооперативном законодательстве. Выявленные исторические особенности кооперативных закономерностей помогут в правовом регулировании существующих кредитных принципов.

Ключевые слова: правовая норма, корреляция, кредитная кооперация, международные принципы, кооперативное законодательство.

Cooperative principles are axiological norms governing the social and legal relations in the consumer cooperatives. They are universal and apply to all types and forms of cooperatives.

The article considers the features of the evolution of cooperative principles in today's legal uncertainty. The principles acting as axiological attitudes reflect the direction of cooperation development. International cooperative principles more than 120 years ago by the international community in modern conditions are subject to change on a number of socio-economic and legal reasons.

There are seven universal cooperative principles applicable to different types and levels of cooperation. These principles define the vectors of development of the consumer cooperation in the world.

Analysis is given to legal grounds of each principle with the consideration from the position of Philosophy of Law.

Separate attention is given to the principles of credit cooperation system that are not reflected in the legislation of the International Cooperative Alliance. Russian legislation in the last two decades developed a number of federal laws on credit cooperatives which present national characteristics of credit principles.

The legal comparative analysis is given to these principles in the Russian cooperative legislation. Historical features of cooperation patterns are identified which will help in the legal regulation of the existing credit principles.

Key words: legal norm, correlation, credit cooperatives, international principles of cooperative legislation.

DOI 10.14258/izvasu(2017)3-16

Этимологически слово «принцип» обязано своим происхождением переводу с латинского *principium*, дословно означающим главное, изначальное положение, характеризующее природу и общественную предназначенность объекта. Следовательно, можно утверждать, что принцип — базовое определение явления или процесса, отражающее его смысловые сущности. Функциональность субъектов права основывается на конкретных организационных началах, имеющих, в силу их законодательного утверждения, обязательный характер.

Рассмотрим несколько примеров характеристики принципов. Л.Е. Теплова трактует кооперативные принципы как «основные положения, правила, которыми должны руководствоваться члены кооперативов, руководители и специалисты в повседневной социально-экономической деятельности» [1, с. 244]. Такое определение не отражает в достаточной мере некоторые существенные аспекты принципов кооперации. Более полной следует считать формулировку, предложенную И.А. Коряковым: «Кооперативные принципы представляют собой совокупность нравственных основ организационной, экономической, социальной, культурно-просветительской и других сфер кооперативной деятельности» [2, с. 11]. Декларация «О кооперативной идентичности», принятая Конгрессом Международного кооперативного альянса 21 сентября 1995 г., утверждает, что кооперативные принципы служат «путеводителем, с помощью которого кооперативы внедряют ... ценности в жизнь» [3, с. 3].

Действует несколько главных критериев классификации кооперативных принципов. По своему содержанию они подразделяются на экономические и социальные. По сферам действия в общественных отношениях их целесообразно разделять на этические и формально-юридические. По видам кооперации дифференцируются на принципы кредитной, сельскохозяйственной, жилищной потребительской кооперации, в сфере розничной торговли и общественного питания и другие. По уровню охвата групп социальных отношений необходимо различать универсальные и специфические принципы.

В 1995 г. прошли торжества, приуроченные к столетию Международного кооперативного альянса. На юбилейный XXXI конгресс МКА в Манчестере были приглашены кооператоры из более чем 100 стран мира. В перечне основных достижений деятельности конгресса необходимо обозначить появление Декларации «О кооперативной идентичности», определяющей кооперативные принципы, отвечающие социальным реалиям XXI в. Новые общественно-экономические взаимоотношения выявили ряд проблем, к которым относятся: количественный прирост населения в некоторых регионах мира при катастрофическом старении остальных народов, экономические потрясения, увеличение социального разрыва между

бедными и богатыми, рост числа военных конфликтов по национально-религиозным причинам и другие.

Разумеется, для кооперативов, в силу особенностей их нормативно-правовых форм, уставных целей и задач, не реально найти решение всех стоящих перед международным сообществом задач. Однако возможности кооперативного движения, его славные традиции взаимопомощи и взаимоподдержки могут сделать значительный вклад в получение общественного блага. В частности кредитные кооперативы, дающие свои пайщикам кредиты в сокращенном порядке, с более низкими процентными ставками в отличие от коммерческих банков, содействуют снижению общественных противоречий между бедными и богатыми, увеличивают потребление, а значит, и все виды производства, инициируют занятость населения.

Развитие принципов кредитной потребительской кооперации отражает характерные социально-экономические и политические изменения, наблюдаемые в российском обществе. Усиливается важность потребительской кооперации как института гражданского общества, что вызывает необходимость коррекции отношений к принципам кредитной кооперации как базовым правилам, на которых основывается кооперативная сущность организации и управления потребительским кредитованием.

Зарождение принципов кредитной кооперации рассматривается в ракурсе их взаимного действия и взаимной обусловленности с классическими принципами кооперации, исходя из определенной в 1895 г. первым Конгрессом Международного кооперативного альянса тождественности кооперативов разнообразных типов и особых форм, входящих в Международное объединение, и неизменности для всех кооперативов главных принципов.

Специальные принципы кредитной потребкооперации представляют собой базовые неизменные положения, начальные условия, отражающие природу и социальную роль кооперативного кредитования, имеющие в силу их правового закрепления исполнительный характер для всех кредитных кооперативов. Родиной зарождения кооперативных принципов считают г. Рочдейл (Англия), ткачи которого в 1844 г. организовались в кооперативный союз и выработали главные правила своей деятельности. Однако архивы Исторического музея Москвы хранят документы, утверждающие факт изложения в уставе объединения декабристов «Большая артель», разработанном в 1831 г., первых принципов потребкооперации [4, с. 6]. Но теоретические и практические наработки российских «пионеров» потребительского кооперирования не нашли заслуженной оценки как у себя в России, так и в международных кругах.

Основоположниками деятельности кредитных кооперативов традиционно считают Германа Шульце-Делича, который разработал принципы городской

кредитной кооперации, и Фридриха Вильгельма Райффейзена, положившего основы функционирования сельскохозяйственной кредитной кооперации. Принципы организации кредитной кооперации, разработанные в 60-х гг. XIX в. немецкими кооператорами, значительно отличались от принципов работы потребительских обществ рочдейльского типа. Универсальный перечень принципов кредитных товариществ обоих типов имел следующие условия: члену товарищества дается право владеть только одним паем; одному лицу можно быть членом одного общества; член кооператива имеет полную (в том числе имущественную) ответственность; территориальное расположение деятельности товарищества и другие.

На современном этапе МКА выработал семь классических кооперативных принципов, применимых к разнообразным типам и уровням кооперации, имеющих характер ценностных установок и отражающих современные пути развития кооперации. К ним относят: добровольность и открытость членства; демократичность членского контроля; экономическую деятельность в кооперативе; автономность и независимость; взаимное сотрудничество между кооперативами; заботу об обществе; создание условий для образования, повышения квалификации, получения информации.

В правовых актах Международного кооперативного альянса принципы кредитной кооперации как особая группа принципов не получили своего освещения, но изучение теории и практики деятельности кредитных потребительских кооперативов в мировой практике позволяет обозначить число основных начал, указывающих векторы развития кредитной кооперации. К ним относятся принципы: взаимной помощи, означающей соединение суммарных усилий и денежных ресурсов для достижения общих целей; взаимной ответственности, выражающейся в коллективном исполнении общесолидарных обязательств кооператива; самоуправления, организуемого в кредитном кооперативе как конкретно членами, так и через избранные органы управления; до-

бровольности, ориентированной на свободу воли каждого члена кооператива в принятии личного решения о получении прав и обязанностей; доступности кредитных кооперативов для изъявивших желание вступить в них физических и юридических лиц независимо от пола, расы, национальности, материального положения; идентичности, дающей право члену кооператива одновременно быть его учредителем и потребителем услуг; территориальности, означающей сотрудничество членов кооператива, базируемое на личном знакомстве и доверительных контактах.

Принимая к руководству ценности и принципы, изложенные в Декларации «О кооперативной идентичности» [3], кредитные потребительские кооперативы Российской Федерации действуют на базе принципов, изложенных в ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2009 г. № 190-ФЗ «О кредитной кооперации» [5] и ст. 2 Федерального закона от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» [6]. Изучение основных правовых положений названных законов позволяет сделать вывод о том, что принципы функционирования кредитных потребительских и сельскохозяйственных кредитных кооперативов предполагают особую структуру базовых идей, выполняющую роль нормативно-правового регулятора социальных отношений, возникших в условиях кооперативных границ организации потребительского кредитования.

Увеличение числа принципов в Федеральном законе «О кредитной кооперации» [5], в сравнении с действовавшим раньше федеральным законом «О кредитных потребительских кооперативах граждан» [7], ориентировано на дальнейшее совершенствование модели нормативно-правового регулирования социальных отношений, внесение ее в структуру легитимных, стабильных, устойчивых правил. Требуется скорректировать возможности правовых нарушений, вызванных отсутствием должного нормативно-правового регулирования существующих социальных отношений.

Библиографический список

1. Теплова Л.Е. Теория и история потребительской кооперации. — Белгород, 2008.
2. Коряков И.А. Принципы кооперативного движения. — Чита, 1998.
3. Материалы Юбилейного XXXI конгресса МКА в Манчестере. — М., 1995.
4. Бирчел Д. Международное кооперативное движение. — Белгород, 1998.
5. О кредитной кооперации : Федеральный закон РФ от 18.07.2009 № 190-ФЗ // СЗ РФ. — 2009. — № 29. — Ст. 3627.
6. О сельскохозяйственной кооперации : Федеральный закон РФ от 08.12.1995 № 193-ФЗ // СЗРФ. — 1995. — № 50. — Ст. 4870.
7. О кредитных потребительских кооперативах граждан : Федеральный закон РФ от 07.08.2001 № 1117-ФЗ // СЗРФ. — 2001. — № 33 (ч. I). — Ст. 3420.